



Pertes de recettes douanières de la CEMAC dues à l'APE avec l'UE28-RU

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 11 février 2017

Plan

- I – Le poids du Royaume-Uni dans les exportations de la CEMAC vers l'UE28-RU
 - II – Résumé des pertes de droits de douane en valeur FAB de l'UE28-RU
 - III – Les exportations et droits de douane des produits agricoles et piscicoles
 - IV – L'écart entre les valeurs FAB de l'UE et les valeurs CAF de la CEMAC
 - V – La forte hausse de la population de la CEMAC
 - VI – Le détournement des échanges à partir de 2016
 - VII – La baisse des recettes douanières liées à la TVA sur les importations
 - VIII – Les pertes sur les importations intra-CEMAC et venant du Reste du Monde
 - IX – L'impact des importations intra-CEMAC et du RdM non affectées par le détournement des échanges
- Conclusion
- Annexes 1 à 5 – Les subventions de l'UE28 à ses exportations de céréales, viandes, œufs et produits laitiers vers la CEMAC en 2015
- Annexe 6 à 8 – Résumés et détails des exportations FAB de l'UE28-RU vers le CEMAC en 2015 et programmation des pertes douanières liées à l'APE selon les catégories et les taux.

Le 17 décembre 2007 le Cameroun et l'UE ont *paraphé* un APE, qui a été signé le 15 janvier 2009 sous le nom de "*Accord d'étape vers un accord de partenariat économique entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la partie Afrique centrale, d'autre part*"¹, étant précisé que "*L'Afrique centrale qui, aux fins du présent accord, se compose de la République du Cameroun*" alors que formellement la CEMAC (Communauté Économique et Monétaire des États de l'Afrique Centrale) regroupe 6 pays pour l'APE : Cameroun, République du Congo (Brazzaville), Gabon, Guinée équatoriale, République Centrafricaine, Tchad². Le Parlement européen a donné son accord le 13 juin 2013 et le Parlement du Cameroun l'a ratifié le 22 juillet 2014, son *application provisoire* ayant démarré le 4 août 2014. Le premier comité conjoint UE-Cameroun s'est tenu en mai 2015. Ce même jour la Commission européenne a définitivement fermé la porte à l'APE régional dans une lettre des commissaires européens au Commerce, Cecilia Malmström, et à la Coopération internationale et au développement, Neven Mimica, adressée au président de la CEMAC

¹ JO UE L57/2 du 28/2/2009

http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:50d2c510-cfe8-45cd-a550-116858474b75.0010.01/DOC_2&format=PDF

² Incidemment la DG Commerce déclare encore sur son site que l'APE CEMAC groupe 8 pays dont la République démocratique du Congo (Kinshasa) et Sao Tomé et Príncipe (<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/central-africa/>) alors qu'elle déclare ailleurs que la République démocratique du Congo est membre de la SADC mais n'a pas voulu s'associer à l'APE SADC où elle est observatrice. Selon un rapport de la Fondation Friedrich Ebert Stiftung de novembre 2015 elle pourrait aussi rejoindre l'APE CEMAC, de même que Sao Tomé et Príncipe (<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kamerun/12137.pdf>).

Pierre Moussa : "Comme indiqué dans notre lettre du 19 juillet dernier, nos services sont à votre disposition pour étudier avec vous les modalités d'adhésion à l'accord d'étape qui est mis en œuvre actuellement entre l'UE et le Cameroun. Nous tenons à rappeler qu'il ne peut s'agir par conséquent de relancer les négociations régionales interrompues en 2011 et en particulier de discuter le texte d'un nouvel accord"³. Commencées en 2003, les négociations pour un APE régional UE-CEMAC ont donc échoué. Car depuis 2011 les deux parties ne s'étaient plus rencontrées et la mise en œuvre de l'APE intérimaire du Cameroun a été perçue par la CEMAC comme une menace pour l'intégration sous-régionale. Toutefois, suite à l'effondrement des prix du pétrole et l'assèchement des ressources budgétaires des pays producteurs (Congo, Gabon, Tchad), il semble que les 5 autres Etats seraient sur le point de signer très vite l'APE régional CEMAC⁴.

Ce document évalue les pertes de droits de douane (DD) de la CEMAC sur ses importations venant de l'UE-28 moins le Royaume-Uni (RU) après le Brexit sur la base des exportations de l'UE28-RU en 2015 et de la programmation de la libéralisation prévue par l'APE. Un document ultérieur évaluera les droits de douane du SPG et SPG+ et NPF que certains Etats de la CEMAC auraient à payer à l'UE28 sur leurs exportations en l'absence d'APE.

I - Le poids du Royaume-Uni dans les exportations de la CEMAC vers l'UE28-RU

Le tableau 1 montre que l'UE28 a enregistré un déficit de 1,887 milliards d'euros (Md€) dans ses échanges totaux avec la CEMAC en 2015, dont de 1,647 Md€ pour l'UE28-RU, le RU étant responsable de 12,7% du déficit. Le déficit de l'UE28 cache un excédent de 291 millions d'euros (M€) sur les produits agricoles et de 43,3 M€ sur les poissons et préparations et un déficit de 2,225 Md€ sur les autres produits (principalement matières premières dont produits pétroliers).

Le RU compte pour 4% dans l'excédent agricole de l'UE28 (dont 8,8% pour les produits laitiers et 6,3% pour la viande de volaille et préparations) et pour 11,2% dans le déficit des produits non agricoles et piscicoles.

Tableau 1 – Echanges de l'UE28 et de l'EU28-RU avec la CEMAC en 2015, en 1000 euros

1000 €	Total	Produits agricoles	Poissons & prépar	Autres produits	Céréales + prépa	Produits laitiers	Volaille + prépa	Viande bovine + prépa	Viande porcine + prépa
Importations de l'UE en valeurs CAF									
UE28	7568301	772018	53,1	6796230	1672	0	0	0	0
UE28-RK	6973674	744097	35,9	6229541	1672	0	0	0	0
RU	594627	27921	17,2	566689	0	0	0	0	0
RU/UE28	7,86%	3,62%	32,4%	8,34%	0	0	0	0	0
RU/UE28-RU	8,53%	3,75%	48%	9,10%	0	0	0	0	0
Exportations de l'UE en valeurs FAB									
UE28	5681789	1068332	42348	4571108	440290	90357	93171	31261	65155
UE28-RU	5326576	1028318	42317	4255742	419828	82371	87322	30246	64695
RU	3554212	39814	31,8	315366	20462	7986	5849	1015	460
RU/UE28	6,25%	3,73%	0,08%	6,90%	4,65%	8,84%	6,28%	3,25%	0,71%
RU/UE28-RU	6,69%	3,87%	0,08%	7,41%	4,87%	9,70%	6,70%	3,36%	0,71%
Solde des échanges (FAB – CAF)									
UE28	-1886513	296314	42295	-2225122	438618	90357	93171	31261	65155
UE28-RK	-1647098	284421	42281	-1973799	418156	82371	87322	30246	64695
RU	-239415	11893	14,5	-251323	20462	7986	5849	1015	460
RU/UE28	12,69%	4,01%	0,03%	11,16%	4,67%	8,84%	6,28%	3,25%	0,71%
RU/UE28-RU	7,86%	4,18%	0,03%	12,73%	4,89%	9,70%	6,70%	3,36%	0,71%

Source : Eurostat

³ <https://www.237online.com/article-55428-l-ue-rompt-les-negociations-sur-un-ape-regional.html>

⁴ <http://bilaterals.org/?cemac-vers-un-accord-de&lang=en>

II – Résumé des pertes de droits de douane en valeur FAB de l'UE28-RU

Eurostat est la source des données sur les exportations de l'UE28-RU de 2015 en valeurs FAB⁵.

L'article 21 de l'APE a établi 4 catégories de produits selon le calendrier de libéralisation, T1 étant l'année d'entrée en vigueur (en 2016) :

- Catégorie 1 : produits libéralisés de l'entrée en vigueur de l'APE en 2016 (T) à 2019 (T4)
- Catégorie 2 : produits libéralisés de 2017 (T2) à 2023 (T8)
- Catégorie 3 : produits libéralisés de 2020 (T5) à 2029 (T14)
- Catégorie 5 : produits totalement exclus de la libéralisation. Il n'y a pas de catégorie 4.

Tableau 2 – Calendrier de démantèlement des droits de douane selon les catégories 1 à 3

Catégorie	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	0 %	0 %	25 %	50 %	75 %	100 %		
2	0 %	0 %	0 %	15 %	30 %	45 %	60 %	75 %
3	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	10 %	20 %
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
2	90 %	100 %						
3	30 %	40 %	50 %	60 %	70 %	80 %	90 %	100 %

Contrairement au moratoire de 5 ans avant le début de la libéralisation prévu par les APE d'Afrique de l'Ouest (AO) et d'Afrique de l'Est (AE), le moratoire n'est que de 2 ans pour la CEMAC et, comme il est appliqué provisoirement au Cameroun depuis le 4 août 2014, la libéralisation a démarré le 4 août 2016.

Les taux de DD des lignes tarifaires (LT) sont souvent identiques d'une catégorie à l'autre : si la catégorie 5 compte principalement des DD de 30%, il y en a aussi à 20%, 10% et même 5%. Les catégories 2 et 3 ont aussi des LT aux taux de 30%, 20% et 10%. Quant à la catégorie 1 elle a des taux de 20%, 10%, 5% et 0%.

L'annexe 1 présente l'évolution des exportations FAB de l'UE28-RU à la CEMAC et des pertes de droits de douane (DD) sur ces valeurs FAB UE (on les estimera ensuite sur les valeurs CAF CEMAC) liées à l'APE selon les catégories et les taux tandis que les annexes 2 et 3 présentent les résumés des DD en valeur FAB UE28-RU de 2015 à 2020 et de 2021 à 2029.

Les tableaux 3 et 4 présentent les synthèses de ces résumés. On voit que 3,877 Md€ ou 78% des 4,971 Md€ d'exportations FAB de l'UE28-RU à la CEMAC en 2015⁶ ont porté sur les produits libéralisés qui ont contribué à 62,8% des DD, soit à 496 M€ sur un total de 789 M€. Le pourcentage des DD perçus sur les produits libéralisés baissera à 48,3% en 2020, 29,8% en 2024, 7,8% en 2028 et sera nul en 2029 où ne subsisteront que les 293 M€ de DD sur les

⁵ FAB (franco à bord) : prix d'un produit au lieu (port, aéroport, gare) du pays d'exportation; CAF (coût, assurances, fret) : prix d'un produit arrivé au lieu du pays d'importation, avant droits de douane; NPF : de la Nation la Plus Favorisée, DD les plus élevés pour les pays sans préférences tarifaires, notamment les pays occidentaux.

⁶ Soulignons que les 5,327 Md€ des exportations totales de l'UE28-RU à la CEMAC indiqués au tableau 1 sont supérieurs de 355 M€ au total de 4,972 Md€ d'exportations calculés ligne tarifaire par ligne tarifaire auxquelles on se référera et la différence ne s'explique pas seulement par les 80,4 M€ du total de commerce confidentiel figurant à la fin de chaque chapitre du SH (système harmonisé des échanges). Sans doute tout le commerce confidentiel n'y figure-t-il pas (par exemple celui des armes).

produits exclus de la libéralisation. Le taux moyen de DD sur tous les produits importés de l'UE a été en 2015 de 15,9% dont de 26,8% sur les produits non libéralisés et 12,8% sur les produits libéralisés. Le taux moyen baissera progressivement à 11,4% en 2020, 8,4% en 2024 et 5,9% en 2029 où seuls les produits exclus seront taxés tandis que le taux de DD sur les produits libéralisés baissera à 7,1% en 2020, 3,2% en 2024 et à 0,6% en 2028 puis à 0 en 2029.

Tableau 3 – Résumé des pertes de droits de douane par catégorie et taux de 2015 à 2020, en 1000 €

Catégorie	Exportations	%	DD (2015)	Taux DD	2016	2017	2018	2019	2020
5	1094413	22,01%	293308	26,80%	293308	293308	293308	293308	293308
3	1359243	27,34%	248779	18,30%	248779	248779	248779	248779	223901
2	1068470	21,49%	124609	11,66%	124609	105918	87226	68535	49844
1	1449712	29,16%	122287	8,44%	91715	61143	30572	0	0
123	3877425	77,99%	495675	12,78%	465103	415840	366577	317314	273745
1235	4971839	100%	789022	15,87%	758411	709148	659885	610622	567053
123/1235	77,99%		62,82%		61,33%	58,64%	55,55%	51,97%	48,28%
Taux DD 123				12,78%	12%	10,72%	9,45%	8,18%	7,06%
Taux DD 1235				15,87%	15,25%	14,26%	13,27%	12,28%	11,41%

Tableau 4 – Résumé des pertes de droits de douane par catégorie et taux de 2021 à 2029, en 1000 €

Catégorie	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
5	293308	293308	293308	293308	293308	293308	293308	293308	293308
3	199023	174145	149268	124390	99512	74634	49756	24878	0
2	31152	12461	0	0	0	0	0	0	0
1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
123	230176	186606	149268	124390	99512	74634	49756	24878	0
1235	523483	479914	442575	417697	392819	367941	343063	318186	293308
123/1235	43,97%	38,88%	33,73%	29,78%	25,32%	20,28%	14,50%	7,82%	0%
Taux DD 123	5,94%	4,81%	3,85%	3,21%	2,57%	1,92%	1,28%	0,64%	0%
Taux DD 1235	10,53%	9,65%	8,90%	8,40%	7,90%	7,40%	6,90%	6,40%	5,90%

Ce qui est spécifique à la CEMAC (dont au Cameroun) par rapport aux APE d'Afrique de l'Ouest et d'Afrique de l'Est est que les taux de DD de 5%, 10%, 20% et 30% se retrouvent dans les 4 catégories 1, 2, 3 et 5 et le tableau 5 présente les montants d'importations et DD en valeurs FAB UE28-RU en 2015.

Tableau 5 – Répartition des exportations de l'UE28-RU à CEMAC et Cameroun en 2015 par taux DD

Taux de DD	CEMAC				Cameroun			
	Exportations	%	DD	%	Exportations	%	DD	%
30%	1369340952	27,54%	410802287	52,07%	358416160	25,04%	107434850	49,55%
20%	517731002	10,41%	103004644	13,06%	135441036	9,46%	27088207	12,49%
10%	2502549464	50,33%	250254946	31,72%	717605852	50,13%	71760588	33,10%
5%	498644097	10,03%	24932208	3,16%	209892874	14,66%	10522021	4,85%
0%	83572821	1,68%	0	0	10147351	0,71%	0	0
Total	4971838336	100%	788994085	100%	1431503273	100%	216805666	100%

Il n'y a pas de différence sensible dans cette répartition entre la CEMAC et le Cameroun. On voit que les exportations de l'UE taxées à 30% ont représenté un peu plus du quart du total des exportations mais la moitié des DD alors que le tableau 6 montre que près du tiers (32,73%) des exportations et DD à 30% ne sont pas en catégorie 5. Les exportations taxées à 10% ont représenté la moitié des exportations pour un peu plus de 30% des DD, dont 3% sont dans la catégorie 5. Celles taxées à 20% ont représenté environ 10% du total pour environ 13% des DD. Et celles taxées à 5% ont représenté environ 10% dans la CEMAC pour un peu plus de 3% des DD (dont 1,3% dans la catégorie 5) alors qu'elles ont représenté près de 15% du total au Cameroun pour près de 5% des DD. Enfin celles non taxées (à 0%) ont représenté 1,7% du total à la CEMAC dont 0,7% au Cameroun. On peut aussi en déduire que le Cameroun a représenté 28,8% des exportations totales de l'UE28-RU vers la CEMAC en 2015 et 27,5% des DD, son poids étant identique pour les exportations à DD de 30% et 20% (26,2%), de 10% (28,7%) et de 5% (42,2%).

Rappelons que les importations des produits de la catégorie 5, exclues de la libéralisation, ne sont pas interdites mais leurs DD ne seront pas réduits avec l'APE. Comme 12,7% des importations de la catégorie 5 ont des DD à 10% ou 5% elles continueront sûrement à être importées d'autant que leurs DD ne représentent que 1,3% du total. On considère qu'elles participeront au détournement des échanges et on nommera 51 cette sous-catégorie de 5. De même on nommera 52 la sous-catégorie de 5 taxée à 20%, qui représente 5,9% du total et 2,2% des DD. Par contre on appellera 53 la sous-catégorie de 5 taxée à 30% qui plafonnera à son niveau de 2015, sans tenir compte de la hausse de la population.

Tableau 6 – Exportations et DD de l'UE28-RU à CEMAC et Cameroun en 2015 par catégorie et taux

Euros	CEMAC				Cameroun			
	Exportations	%	DD (2015)	%	Exportations	%	DD (2015)	%
Taux de 30%								
5	921095188	67,27%	276328556	67,27%	222995351	62,22%	66898607	62,27%
3	444311093	32,45%	133293329,2	32,45%	134330557	37,48%	40209168	37,43%
2	3838744	0,28%	1151623	0,28%	1007240	0,28%	302172	0,28%
1	95927	#0	28778,5	#0	83012	0,02%	24903	0,02%
Total	1369340952	100%	410802287	100%	358416160	100%	107434850	100%
Taux de 20%								
5	34614234	6,69%	6381288	6,20%	39276056	29%	7855210	29%
3	262307583	50,65%	52461518	50,93%	37466935	27,66%	7493387	27,66%
2	172767707	33,70%	34553542	33,55%	45778905	33,80%	9155782	33,80%
1	48041478	9,28%	9608296	9,33%	12919140	9,54%	2583828	9,54%
	517731002	100%	103004644	100%	135441036	100%	27088207	100%
Taux de 10%								
5	74031387	3,05%	7403139	3,03%	39755643	5,54%	3955565	5,51%
3	607863562	25,03%	60786356	25,03%	204949960	28,56%	20494998	28,56%
2	886214607	36,92%	88621461	36,49%	312098331	43,49%	31209834	43,49%
1	934440308	38,48%	93444031	38,48%	200557561	27,95%	20055756	27,95%
	2502549464	100%	250254946	100%	717605852	100%	71760588	100%
Taux de 5%								
5	64672601	12,97%	3233631	12,97%	22804523	10,86%	1140226	10,84%
3	44761204	8,98%	2238061	8,98%	16096919	7,67%	832222	7,91%
2	5648903	1,13%	282446	1,13%	3314319	1,58%	165717	1,57%
1	383561389	76,92%	19178070	76,92%	167677113	79,89%	8383856	79,68%
	498644097	100%	24932208	100%	209892874	100%	10522021	100%
Taux nul (0%)								
1	83572821	100%	0	100%	10147351	100%	0	100%
Total								
	4971838336	100%	788994085	100%	1431503273	100%	216805666	100%

Mais les DD calculés ici ne sont que ceux perçus sur les exportations FAB de l'UE28-RU en 2015 et il convient d'y ajouter les 4 composantes suivantes :

- L'écart entre les valeurs FAB de l'UE et les valeurs CAF de la CEMAC
- La forte augmentation de la population de la CEMAC
- Le détournement des échanges à partir de 2016
- La réduction des recettes de la taxe à la valeur ajoutée (TVA) sur les importations

Auparavant voyons le cas particulier des exportations et DD agricoles et piscicoles.

III – Les exportations et droits de douane des produits agricoles et piscicoles

Les tableaux 7 et 8 précisent les exportations et DD des produits agricoles et piscicoles des chapitres 01 à 24 du Système Harmonisé. Les exportations des produits agricoles et piscicoles hors classes 01 à 24 ont été négligeables : 1,9 M€ soit 0,2% du total de 1,029 Md€.

25% des exportations agricoles et piscicoles seraient libéralisées (sur la base de 2015), ayant représenté 14,1% des DD sur les exportations agricoles et piscicoles de l'UE28-RU, un pourcentage qui ne cessera de baisser au fur et à mesure de la libéralisation.

Tableau 7 – Exportations et DD des produits agricoles et piscicoles de 2015 à 2020, en 1000 €

Catégorie	Exportations	DD (2015)	Taux DD	2016	2017	2018	2019	2020
5	657278	166571	25,34%	166571	166571	166571	166571	166571
3	207236	26445	12,76%	26445	26445	26445	26445	23801
2	3446	348	10,11%	348	296	2442	192	139
1	8133	493	6,06%	370	246	123	0	0
123	218815	27286	12,47%	27163	26988	26812	26637	23940
1235	876092	193857	22,13%	193734	193559	193383	193208	190511
123/1235	24,98%	14,08%		14,02%	13,94%	13,86%	13,79%	12,57%

Tableau 8 – DD des produits agricoles et piscicoles de 2021 à 2029, en 1000 €

Catégorie	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
5	166571	166571	166571	166571	166571	166571	166571	166571	166571
3	21156	18512	15867	13223	10578	7934	5289	2645	0
2	87	35	0	0	0	0	0	0	0
1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
123	21243	18546	15867	13223	10578	7934	5289	2645	0
1235	187814	185117	182438	179794	177149	174505	171860	169216	166571
123/1235	11,31%	10,02%	8,70%	7,35%	5,97%	4,55%	3,08%	1,56%	0%

Le tableau 9 compare les exportations et DD des produits agricoles au total. Elles ont représenté 17,6% des exportations totales de l'UE28-RU vers la CEMAC en 2015, dont 60% des exportations de produits exclus et 5,6% de celles de produits libéralisés. Mais les DD sur les exportations agricoles ont représenté 24,6% des DD totaux dont 56,8% des DD sur les produits exclus et 5,5% des DD sur les produits libéralisés. Cela explique que le DD moyen agricole de 22,1% a été supérieur à celui de 15,9% pour tous les produits, dont de 25,3% sur les produits exclus, inférieur aux 26,8% pour les produits exclus, et de 12,5% sur les produits agricoles libéralisés, à peine inférieur à celui de 12,8% sur tous les produits libéralisés.

Tableau 9 – Part des produits agricoles et piscicoles dans les exportations et DD en 2015, en 1000 €

Catégorie	Total		Agricultures		% des exportations agricoles	
	Exportations	DD	Exportations	DD	Exportations	DD
5	1094413	293308	657278	166571	60,06%	56,79%
3	1359243	248779	207236	26445	15,25%	10,63%
2	1068470	124609	3446	348	0,32%	0,28%
1	1449712	122287	8133	493	0,56%	0,40%
123	3877425	495675	218815	27286	5,64%	5,50%
1235	4971839	788983	876092	193857	17,62%	24,57%
123/1235	78,78%	62,82%	24,98%	14,08%		

Le tableau 10 compare l'évolution de la part du Cameroun dans les exportations de l'UE28-RU vers la CEMAC de 2004 à 2015, notamment sur la viande de volaille et préparations puisque c'est en 2004 que le scandale de l'importation des poulets congelés et décongelés a éclaté, notamment avec la mobilisation de l'ONG ACDIC présidé par Bernard Njonga⁷. Ce qui a amené le gouvernement à instituer une taxe de 1000 FCFA par kg de poulet importé s'ajoutant au DD de 20% et à la TVA de 19,25%, TVA dont il était exonéré avant. Ce qui a réduit la part du Cameroun dans les exportations de poulets et préparations de l'UE28-RU de 37,2% en valeur et 35,4 en volume en 2004 à respectivement 3,4% et 0,4% en 2015.

En réalité la forte hausse des exportations de ces produits alimentaires de base de l'UE28-RU vers la CEMAC, à l'exception de la viande de volaille et préparations vers le Cameroun, est liée à l'insuffisante protection du marché de la CEMAC y compris les exemptions ou taux

⁷ http://www.inter-reseaux.org/IMG/pdf/4.3_forum_poulet.pdf

réduits de TVA sur ces produits alimentaires de base. La dernière incohérence est la décision du Cameroun de suspendre la TVA sur l'importation du riz en 2017, bien qu'il ait rétabli en 2016 un DD de 5% sur l'importation de riz qui avait été supprimé depuis 2008⁸. Pourtant l'offre tarifaire du Cameroun pour l'APE a prévu un DD de 20% sur le riz, mais il est vrai que l'UE n'exporte pas de riz. Lire aussi une analyse comparative de la protection à l'importation sur le riz et la nécessité de l'augmenter dans la CEDEAO⁹, ce qui vaut aussi pour la CEMAC.

Tableau 10 – Exportations agricoles de l'UE28-RU à la CEMAC dont Cameroun de 2004 à 2015

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Exportations FAB de l'UE28-RU à la CEMAC en 1000 euros												
Volaille	40897	29364	23605	29555	31289	34124	44162	57741	62152	63280	74001	87322
PL	46129	42363	50071	46024	61349	49651	62046	75218	75232	79891	89295	82371
Céréale	146512	150965	170263	213300	250271	24585	275905	364285	414002	450289	410604	419828
VB	6049	3386	2900	3566	7129	7021	11011	10116	12511	11324	15172	30246
VP	16134	15578	18207	22677	22085	24124	29505	39906	48363	50235	58135	64695
Exportations FAB de l'UE28-RU à la CEMAC en tonnes												
Volaille	54741	36564	31279	30470	28789	32161	42818	53703	52954	54450	64980	79113
PL	28109	24357	26858	22469	25575	27020	28859	31839	33416	33030	37480	38479
Céréale	524373	637841	693467	646646	656957	798703	839058	890305	978092	1070894	990017	1076321
VB	4571	2059	1588	1924	3861	3601	5385	5094	6206	5903	7550	13976
VP	18054	15623	17363	21020	17082	18926	24257	29391	35040	35750	41144	48126
Exportations FAB de l'UE28-RU au Cameroun en 1000 euros												
Volaille	15212	3637	3210	3199	2452	1732	2566	2733	2867	3473	3435	2933
PL	15803	14037	16113	13007	18350	13113	20669	21378	22571	24615	25801	25751
Céréale	62775	62776	68629	92679	110823	94824	9730	129747	158359	158645	140966	148142
VB	178	256	241	1622	296	425	803	957	739	1022	1155	938
VP	3144	2597	1997	2045	2172	2480	3115	4331	5245	6647	3977	2438
Exportations FAB de l'UE28-RU au Cameroun en tonnes												
Volaille	19367	3368	3396	1897	297	340	198	464	546	646	544	333
PL	9287	7721	8099	5983	7264	7060	9237	9369	9684	9566	10263	11155
Céréale	278998	339757	363775	344148	344437	394009	399726	415995	507797	506292	489640	559133
VB	99	150	107	79	158	235	427	532	555	701	810	703
VP	3613	2693	1325	1321	1550	2136	3241	3860	4399	5036	2982	2116
Part du Cameroun dans les exportations en valeur de l'UE28-RU à la CEMAC												
Volaille	37,2%	12,4%	13,6%	10,8%	7,8%	5,1%	5,8%	4,7%	4,6%	5,5%	4,6%	3,4%
PL	34,3%	33,1%	32,2%	28,3%	29,9%	26,4%	33,3%	28,4%	30%	30,8%	28,9%	31,3%
Céréale	42,8%	41,6%	40,3%	43,5%	44,3%	38,6%	35,3%	35,6%	38,3%	35,2%	34,3%	35,3%
VB	3%	7,5%	8,3%	4,5%	4,2%	6,1%	7,3%	9,5%	9,5%	9%	7,6%	3,1%
VP	19,5%	16,7%	11%	9%	9,8%	10,3%	10,6%	10,9%	10,8%	13,2%	6,8%	3,8%
Part du Cameroun dans les exportations en volume de l'UE28-RU à la CEMAC												
Volaille	35,4%	9,2%	10,9%	6,2%	1%	1,1%	0,5%	0,9%	1%	1,2%	0,8%	0,4%
PL	33%	31,7%	30,2%	26,6%	28,4%	26,1%	32%	29,4%	29%	29%	27,4%	29%
Céréale	53,2%	53,3%	52,5%	53,2%	52,4%	49,3%	47,6%	46,7%	51,9%	47,3%	49,5%	51,9%
VB	2,2%	7,3%	6,8%	4,1%	4,1%	6,5%	7,9%	10,4%	8,9%	11,9%	10,7%	5%
VP	20%	17,2%	7,6%	6,3%	9,1%	11,3%	13,4%	13,1%	12,6%	14,1%	7,2%	4,4%

Source : Eurostat; Volaille: et préparations; PL : produits laitiers; VB ; viande bovine et préparations; VP : viande porcine et préparations; céréales : et préparations.

L'insuffisante protection des produits agricoles est manifeste compte tenu du dumping massif lié aux fortes subventions internes de l'UE à ses exportations, notamment pour les céréales, les produits laitiers et les viandes. Or l'UE a toujours refusé de traiter des subventions internes dans ses textes sur les APE (et ses autres accords de libre-échange) au motif que ce sujet relève exclusivement de l'OMC où elle refuse de remettre en cause l'effet de dumping de ses subventions au prétexte qu'elles sont essentiellement "découplées" et notifiées dans la boîte verte, en contradiction avec 4 jugements de l'Organe d'appel de l'OMC.

⁸ <http://www.camer.be/56185/12:1/cameroun-vers-la-suppression-de-la-tva-sur-le-riz-a-partir-de-2017-cameroun.html>

⁹ J. Berthelot, *Pour une meilleure protection du riz de la CEDEAO : comparaison des droits de douane sur le riz entre pays déficitaires ou excédentaires*, 14 juin 2014, https://www.sol-asso.fr/wp-content/uploads/2014/07/Pour_une_meilleure_protection_riz_CEDAO.pdf

Ces subventions aux exportations de l'UE28 vers la CEMAC ont atteint en 2015 126,2 M€, dont 71,2 M€ sur les céréales et préparations, 25,3 M€ sur la viande porcine et préparations, 14,1 M€ sur la viande de volaille et préparations et œufs, 10,2 M€ sur les produits laitiers et 5,5 M€ sur la viande bovine et préparations. Le détail des calculs figure dans les annexes 1 à 5. Naturellement puisque tous les produits agricoles de l'UE bénéficient désormais d'aides directes découplées, pas seulement ceux mentionnés ci-dessus, leurs exportations sont source de dumping. Soulignons que l'essentiel des subventions aux produits animaux (viandes, œufs et produits laitiers) sont allouées aux aliments du bétail d'origine européenne consommés par ces animaux, auxquelles s'ajoutent des aides directes découplées au revenu pour les producteurs de viande bovine et de produits laitiers, mais les restitutions à l'exportation ont totalement disparu en 2015. La méthodologie de calcul des subventions figure dans le document "*Le dumping des céréales, viandes et produits laitiers de l'UE en 2012, notamment vers les pays ACP*" du 5 mars 2014 mais on a revu à la baisse les subventions aux aliments du bétail en tenant compte de l'indice de consommation (kg d'aliment du bétail pour 1 kg de viande, estimé à 2 kg pour la viande de volaille – c'est moins pour le poulet mais plus pour la dinde – et 3 pour le porc) et le calcul de la subvention par tonne de céréales a été revu dans le document "*Réévaluation du dumping céréalier de l'UE vers l'Afrique de l'Ouest de 2006 à 2014*" du 11 mai 2015, téléchargeables sur le site de SOL¹⁰. On n'a pas tenu compte des aides supplémentaires du "second pilier" de la PAC (politique agricole commune) ni des aides exceptionnelles nationales ou communautaires accordées en 2015 et 2016 pour les productions en crise compte tenu des baisses de prix et le dumping est donc sous-estimé.

IV – L'écart entre les valeurs FAB de l'UE et les valeurs CAF de la CEMAC

On supposera un écart moyen de 20% entre les valeurs FAB (franco à bord) de l'UE et les valeurs CAF (coûts-assurances-fret) de la CEMAC¹¹. Il est clair que cet écart varie beaucoup selon les produits (transportés par mer ou par air) et les pays exportateurs de l'UE. Mais on ne peut se baser sur les valeurs CAF disponibles en SH6 (Système Harmonisé à 6 chiffres) sur la base de données de l'ITC TradeMap du fait d'une sous-estimation massive puisque la valeur CAF CEMAC est presque toujours inférieure à la valeur FAB UE28 alors que cela devrait être l'inverse. Cela est dû probablement, entre autres causes, à des exemptions légales ou/et à des sous-facturations des services douaniers de la CEMAC. Les codes du Système Harmonisé (SH) des produits indiqués sont : lait concentré (0402), blé (1001), boissons (22), préparations de céréales (19), préparations alimentaires diverses (21), machines (84), automobiles (87), produits pharmaceutiques (30), matériels électriques (85), vêtements usagés (63), plastiques (39), ciments (2523), produits pétroliers (27), produits chimiques (38). Ce redressement de 30% suppose donc que les DD de la CEMAC seraient correctement appliqués, conformément à l'offre tarifaire pour l'APE.

Tableau 11 – Large sous-estimation des valeurs CAF CEMAC sur les valeurs FAB UE28 en 2015

Million €	Tous	0402	1001	22	19	21	84	87	30	85	63	39	2523	27	38
X UE28	5596	61,1	118,5	219,2	109	99,3	980	370	309,2	492	140,2	140,6	45	106,9	113,9
MCEMAC	5571	63,4	139,6	213,5	107	91,4	974,5	320,5	256,3	481,9	115,8	143,9	84,2	105,1	121,1
CAF/FAB	99,6%	103,8%	117,8%	97,4%	98,2%	92%	99,4%	86,6%	82,9%	97,9%	82,6%	102,3%	187,1%	98,3%	106,3%

Source : ITC TradeMap

On ne peut davantage se fier à la base de données des échanges de la CNUCED puisqu'elle surévalue au contraire les importations CAF de la CEMAC par rapport aux exportations FAB de l'UE. Ainsi, en code CTCI, les importations totales CAF de la CEMAC venant de l'UE28

¹⁰ <https://www.sol-asso.fr/articles-de-2015/>

¹¹ Note sur l'écart entre les prix FAB UE28-RU et CAF AO, CEMAC et EAC en 2015, SOL, 7 janvier 2017.

ont été supérieures de 60% en 2015 aux exportations FAB de l'UE28, de 105,4% pour les pneumatiques (code 625), de 95,5% pour les produits pétroliers (code 334), de 50,2% pour les véhicules automobiles (code 781), de 348,6% pour les avions (code 792), de 35,7% pour les boissons alcooliques (code 112) et, en code SH, de 44% pour le fromage et de 40% pour le beurre, même si la supériorité n'est que de 3,9% pour le blé. A l'inverse les importations CAF de friperie (code 269 CTCI) sont inférieures de 21,5% aux exportations FAB de l'UE28. ITC TradeMap reconnaît ces contradictions qu'il explique par de nombreuses raisons¹².

On le voit ces données d'ITC TradeMap comme de la CNUCED, toutes deux tirées de la base Comtrade des Nations Unies, sont contradictoires et ne permettent pas de conclure sur l'écart entre les valeurs FAB de l'UE et les valeurs CAF de la CEMAC.

Par ailleurs la différence entre valeur FAB et CIF doit tenir compte que le Tchad et la République Centrafricaine sont des Etats enclavés et supportent des frais de transport terrestre très élevés, sachant que les exportations FAB de l'UE28-RU vers ces deux pays ont représenté 17,5% de ses exportations vers la CEMAC. En Afrique de l'Ouest on a observé les 3 pays enclavés – Mali, Burkina Faso et Niger – supportent des frais de transport terrestre jusqu'aux ports supérieurs aux frais de transport maritime de FAB AO à CAF UE.

Il en résulte que les 3,877 Md€ d'exportations FAB de l'UE28-RU des produits libéralisés en 2015 ont correspondu à 4,653 Md€ d'importations CAF CEMAC et les DD sur ces importations ont été de 595 M€. Toutefois avant de pouvoir calculer les valeurs CAF à partir de 2016 il faut d'abord estimer la hausse des importations liée à la hausse de la population.

V – La forte hausse de la population de la CEMAC

Selon la base de données des Nations Unies sur la population, révisée en 2015, la population de la CEMAC passerait de 49,473 M d'habitants en 2015 à 70,093 M en 2029 (+ 41,7%) et serait multipliée par 2,2 (+118,1%) à 107,915 M en 2050. Dans les analyses précédentes sur le Cameroun et sur l'APE d'AO on avait retenu par prudence un taux de croissance (TC) des importations venant de l'UE28-RU égal aux 2/3 du TC de la population. Après vérification du TC annuel des importations venant de l'UE28-RU de 2000 à 2015, on constate qu'elles ont augmenté de 75,4% plus vite : 4,84% contre 2,76%. C'est pourquoi on alignera le TC des importations et des DD correspondants sur celui de la population, lequel baissera progressivement de 2,48% de 2015 à 2016 à 2,19% de 2028 à 2029 et à 2,08% de 2029 à 2050. Les importations CAF de produits libéralisés augmenteraient de 4,653 Md€ en 2015 à 5,499 Md€ en 2022, 6,429 Md€ en 2029 et 9,905 Md€ en 2050. Mais, comme le taux de DD sur les produits libéralisés baisserait, les DD sur les produits libéralisés baisseraient de 595 M€ en 2015 à 229 M€ en 2022, 30,5 M€ en 2028 et seraient nuls en 2029.

VI – Le détournement des échanges à partir de 2016

Le détournement des échanges favorisera les importations venant de l'UE au détriment de celles intra-CEMAC et de celles venant du reste du monde (RdM) qui continueraient à être taxées (mais les échanges intra-CEMAC ne sont pas taxés, du moins en principe, et sont seulement assujettis à la TVA).

Selon ITC TradeMap les importations totales de CEMAC auraient été de 15,264 Md€ en 2015, dont 5,571 Md€ de l'UE28 (dont 368 M€ du RU, soit 5,203 Md€ de l'UE28-RU), 345

¹² http://www.trademap.org/stFAQ.aspx#li_Answer1_7

M€ d'intra-CEMAC et 9,348 Md€ du RdM. Soit en pourcentage du total : 34,09% de l'UE28-RU, 2,26% de la CEMAC et 61,12% du RdM. Malgré que ces importations CAF de la CEMAC selon ITC Trade Map auraient dû être supérieures aux exportations FAB de l'UE28-RU, on peut considérer comme crédible, faute d'autres données, la répartition en pourcentage des importations de la CEMAC selon ses différentes origines.

Après consultation de plusieurs études on se limitera par prudence au taux de 20% pour le détournement des échanges au lieu des 32,5% indiqués dans l'étude de Lionel Fontagné et al.¹³ du CEPII que l'on avait déjà réduit à 25% par prudence dans nos analyses de 2016. En effet, l'ayant interrogé sur la grosse différence entre son estimation de 32,5%, qu'il a confirmée, et celle de l'étude d'impact de la DG Commerce de 4,1%, Lionel Fontagné a répondu que cela tient notamment à la différence des modèles économétriques utilisés – en équilibre partiel pour lui et en équilibre général pour la DG Commerce – et à la date des 2008 pour lui avec des données de 2002-04 et de 2016 pour la DG Commerce avec des données de 2014. Cette énorme différence entre ces deux études, auxquelles a pourtant participé David Laborde de l'IFPRI, n'est pas propre à accrédi ter les évaluations basées sur ces modèles ! Par ailleurs on considère que les importations des produits du sous-groupe D1 taxés à 10% ou non taxés venant de l'UE28-RU continueraient à augmenter au même rythme que celles de produits libéralisés et qu'elles participeraient aussi au détournement des échanges en faveur de l'UE28-RU. On en déduit les pertes de DD sur ces importations détournées.

Le détournement des échanges ajoutera 988 M€ aux importations de la CEMAC en produits libéralisés (123 plus 51) venant de l'UE28-RU en 2016, 1,139 Md€ M€ en 2022 et 1,332 Md€ en 2029. Si bien que les importations totales des produits 12351 passeraient avec le détournement des échanges de 5,927 Md€ en 2016 à 6,835 Md€ en 2022 et 7,990 Md€ en 2029. Mais les DD sur ces importations baisseraient de 702 M€ en 2016 à 293 M€ en 2022, 47,8 M€ en 2028 et 17,6 M€ correspondant à ceux sur les produits exclus 51 car ceux sur les produits libéralisés 123 seraient nuls.

VII – La baisse des recettes fiscales liées à la TVA sur les importations

Une directive du 19 décembre de la CEMAC préconise aux Etats membres un taux de TVA de 15% à 19% avec possibilité de taux réduit de 5% à 10% pour quelques produits alimentaires à fortes importations (viandes, blé et farine, lait concentré) et sur les pesticides, engrais et livres non scolaires, les scolaires étant exemptés)¹⁴. La TVA est de 19,25% au Cameroun (17,5% en principal et 1,75% de centimes additionnels communaux, avec des exceptions agricoles), de 18% au Tchad et au Gabon (taux réduits sur certains produits agricoles)¹⁵, de 19% en République Centrafricaine (taux de 5% pour quelques produits alimentaires à fortes importations comme farine de blé, lait, poisson congelé, huiles raffinées) et elle varie au Congo de 20% à 25% selon le taux de DD sur les importations¹⁶. Par prudence on adoptera un taux moyen de 18%. Comme la TVA perçue à l'importation est basée sur la valeur CAF plus les DD, pour une valeur CAF des importations plus DD de 6,629 Md€ sur les produits libéralisés (y compris sur 51 des produits exclus taxés à 10% ou à DD nuls) avec l'APE en 2016 la TVA perçue aurait été de 1,193 Md€ et elle passerait à 1,283 Md€ en 2022 et à 1,442 Md€ en 2029. Toutefois avec la TVA sur les produits exclus des sous-catégories 52 et 53 la TVA totale avec APE passe de 1,461 Md€ en 2016 à 1,552 Md€ en 2022 et 1,712

¹³ http://lionel.fontagne.free.fr/paper/fontalabmita_JAE.pdf

¹⁴ <http://droit-afrique.com/upload/doc/cemac/CEMAC-Directive-2011-07-TVA.pdf>

¹⁵ <http://www.izf.net/content/taxes-locales-et-tva-tchad>

¹⁶ <https://www.imf.org/external/np/seminars/eng/2011/revenue/pdf/ngakosso.pdf>

Md€ en 2029. Les tableaux 12 et 13 présentent les différentes étapes du calcul des pertes de recettes douanières à l'importation (DD et TVA) sur les produits libéralisés et exclus avec et sans APE et le tableau 14 détaille les pertes annuelles et cumulées de 2016 à 2050.

Tableau 12 – Pertes de DD+TVA sur les importations CEMAC de l'UE28-RU avec l'APE : 2016-22

1000 euros	2015	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
	Exportations FAB	DD	DD prévus de 2015 à 2022 pour les différentes catégories de produits						
3	1359243	248779	248779	248779	248779	248779	223901	199023	174145
2	1068470	124609	124609	105918	87226	68535	49844	31152	12461
1	1449712	122287	91715	61144	31152	0	0	0	0
123	3877425	495675	465103	415841	367157	317314	273745	230175	186606
51 à 0-10%	138704	10637	10637	10637	10637	10637	10637	10637	10637
123+51	4016129	506312	475740	426478	377794	327951	284382	240812	197243
52 à 20%	36614	6381	6381	6381	6381	6381	6381	6381	6381
53 à 30%	921095	276329	276329	276329	276329	276329	276329	276329	276329
Total 5	1094413	293347	293347	293347	293347	293347	293347	293347	293347
Total 1235	4971839	789022	758450	709188	660504	610661	567092	523522	479953
Importations CAF et DD CAF (+20% sur les valeurs FAB UE)									
3	1631092	298535	298535	298535	298535	298535	268681	238828	208974
2	1282164	149531	149531	127102	104671	82242	59813	37382	14953
1	1739654	146744	110058	73373	37382	0	0	0	0
123	4652910	594810	558124	499009	440588	380777	328494	276210	223927
51 à 0-10%	166445	12764	12764	12764	12764	12764	12764	12764	12764
123+51	4819355	607574	570888	511774	453353	393541	341258	288974	236692
52 à 20%	43937	7657	7657	7657	7657	7657	7657	7657	7657
53 à 30%	1105314	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595
Total 5	1313296	352016	352016	352016	352016	352016	352016	352016	352016
Total 1235	5966207	946826	910140	851026	792605	732793	680510	628226	575944
Perspectives de la population de la CEMAC selon les données des Nations Unies révisées en 2015									
1000 habitants		49473	50793	52140	53511	54906	56324	57764	59227
Importations (M) venant de l'UE28-RU, suivant le TC de la population, avant détournement des échanges									
			2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22
TC population et M			2,48	2,47	2,44	2,41	2,39	2,37	2,34
123	4652910		4768302	4886556	5005788	5126427	5248949	5373349	5499085
51 à 0-10%	166445		170573	174786	179051	183366	187748	192198	196695
123+51	4819355		4938875	5060865	5184350	5309293	5436185	5565547	5695780
52 à 20% : 50% TC	43937		44482	45031	45581	46130	46681	47234	47787
53 à 30%	1105314		1105314	1105314	1105314	1105314	1105314	1105314	1105314
Total 5	1313296		1320369	1325131	1329946	1334810	1339743	1344746	1349796
Total 1235	5966207		6088671	6211687	6335734	6461237	6588692	6718095	6848881
DD sur les importations venant de l'UE28-RU, suivant le TC de la population, avec l'APE avant détournement des échanges									
123		594810	571945	511335	451338	389954	336345	282756	229167
51 à 0-10%		12764	13081	13404	13731	14062	14398	14739	15084
123+51		607574	585026	524739	465069	404016	350743	297495	244251
52 à 20% : 50% TC		7657	8896	9006	9116	9226	9336	9447	9557
53 à 30%		331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595
Total 5		352016	353572	353680	353786	353893	354000	354109	354215
Total 1235		946826	925517	865340	805780	744837	691674	638537	585403
Détournement des échanges de 20% des importations (M) des produits 123+51 et DD correspondants avec APE									
M détournées			987775	1012173	1036870	1061858,6	1087237	1113109	1139156
DD correspondants			117005	104948	93014	80803	70149	59499	48850
Importations, DD et TVA après détournement des échanges des produits 123+51 avec APE									
M 123+51			5926650	6073038	6221220	6371151,6	6523422	6678656,4	6834936
DD 123+51			702031	629687	558083	484819	420892	356994	293101
M + DD 123+51			6628681	6702725	6779303	6855970,6	6944314	7035650,4	7128037
TVA sur M 123+51			1193163	1206491	1220275	1234075	1249977	1266417	1283047
DD sur 52+53			339252	340491	340601	340711	340821	340931	341042
M + DD sur 52+53			1490287	1490946	1491606	1492265	1492926	1493590	1494253
TVA sur M 52+53			268252	268370	268489	268608	268727	268846	268966
DD+TVA sur M 1235			2502698	2445039	2387448	2328213	2280417	2233188	2186156
Recettes douanières (DD et TVA) sans APE sur importations venant de l'UE28-RU									
M 1235 sans APE	5966207		6088671	6211687	6335734	6461237	6588692	6718095	6848881
DD 1235 sans APE	946837		966272	985795	1005481	1025398	1045625	1066162	1086917
M + DD sans APE	6913044		7054943	7197482	7341215	7486635	7634317	7784257	7935798
TVA sans APE	1244348		1269890	1295547	1321419	1347594	1374177	1401166	1428444
DD + TVA sans APE	2191185		2236162	2281342	2326900	2372992	2419802	2467328	2515361
Impact net de l'APE sur les recettes douanières (DD+TVA) sans tenir compte de l'impact sur les pays tiers									
Pertes annuelles			-266536	-163697	-60548	44779	139385	234140	329205
Pertes cumulées			-266536	-430233	-490781	-446002	-306617	-72477	256728

Tableau 13 – Pertes de DD+TVA sur les importations CEMAC de l'UE28-RU avec l'APE : 2023-50

1000 euros	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2050
DD prévus de 2023 à 2050 pour les catégories de produits								
3	149267	124390	99512	74634	49756	24878	0	0
2	0	0	0	0	0	0	0	0
1	0	0	0	0	0	0	0	0
123	149267	124390	99512	74634	49756	24878	0	0
51 à 0-10%	10637	10637	10637	10637	10637	10637	10637	10637
123+51	159904	135027	110149	85271	60393	35515	10637	10637
52 à 20%	6381	6381	6381	6381	6381	6381	6381	6381
53 à 30%	276329	276329	276329	276329	276329	276329	276329	276329
Total 5	293347	293347	293347	293347	293347	293347	293347	293347
Total 1235	442614	417737	392859	367981	343103	318225	293347	293347
DD CAF (+20% sur les valeurs FAB UE)								
3	179120	149268	119414	89560,8	59707,2	29853,6	0	0
2	0	0	0	0	0	0	0	0
1	0	0	0	0	0	0	0	0
123	179120	149268	119414	89560,8	59707,2	29853,6	0	0
51 à 0-10%	12764	12764	12764	12764	12764	12764	12764	12764
123+51	191884	162032	132178	102324,8	72471,2	42617,6	12764	12764
52 à 20%	7657	7657	7657	7657	7657	7657	7657	7657
53 à 30%	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595
Total 5	352016	352016	352016	352016	352016	352016	352016	352016
Total 1235	543900	514048	484194	454340,8	424487,2	394633,6	364780	364780
Perspectives de la population de la CEMAC selon les données des Nations Unies révisées en 2015								
1000 habitants	60711	62218	63748	65301	66877	68474	70093	107915
Importations (M) venant de l'UE28-RU, suivant le TC de la population, avant détournement des échanges								
	2022-23	2023-24	2024-25	2925-26	2026-27	2027-28	2028-29	2029-50
TC population et M	2,32	2,29	2,28	2,26	2,23	2,22	2,19	2,08
123	5626664	5755515	5886741	6019781	6154022	6290641	6428406	9905062
51 à 0-10%	201258	205877	210560	215319	220120	225007	229934	354289
123+51	5827922	5961392	6097301	6235100	6374142	6515648	6658340	10259351
52 à 20% : 50%	48341	48895	49452	50011	50569	51130	51690	64234
53 à 30%	1105314	1105314	1105314	1105314	1105314	1105314	1105314	1105314
Total 5	1354913	1360086	1365326	1370644	1376003	1381451	1386938	1523837
Total 1235	6981577	7115601	7252067	7390425	7530025	7672092	7815344	11428899
DD sur les importations venant de l'UE28-RU, suivant le TC de la population, avec l'APE avant détournement des échanges								
123	183276	152686	122137	88517	61039	30516	0	0
51 à 0-10%	15434	15788	16148	16512	16881	17255	17633	27216
123+51	198710	168474	138285	105029	77920	47771	17633	27216
52 à 20% : 50%	9668	9779	9890	10002	10114	10226	10338	12847
53 à 30%	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595	331595
Total 5	354323	354430	354540	354649	354758	354868	354977	364109
Total 1235	539973	509848	479770	446626	419629	389592	359566	371658
Détournement des échanges de 20% des importations (M) des produits 123+51 et DD correspondants de 12,78% avec APE								
M détournées	1165584	1192278	1219460	1247020	1274828	1303130	1331668	2051870
DD correspondants	39742	33695	27657	21006	15584	9554	3527	5443
Importations, DD et TVA après détournement des échanges des produits 123+51 avec APE								
M123+51 + détournées	6993506	7153670	7316761	7482120	7648970	7818778	7990008	12311221
DD 123+51 "	238452	202169	165942	126035	93504	57325	21160	32659
M + DD 123+51	7231958	7355839	7482703	7608155	7742474	7876103	8011168	12343880
TVA sur M 123+51	1301752	1324051	1346885	1369468	1393645	1417699	1442010	2221898
DD sur 52+53	341263	341374	341485	341597	341709	341821	341933	344442
M + DD sur 52+53	1494918	1495583	1496251	1496922	1497592	1498265	1498937	1513990
TVA sur M D2+D3	269085	269205	269325	269446	269567	269688	269809	272518
Total DD+TVA sur M 1235	2150552	2136799	2123637	2106546	2098425	2086533	2074912	2871517
Recettes douanières (DD et TVA) sur importations venant de l'UE28-RU sans APE								
M 1235 sans APE	6959800	7093878	7230407	7368834	7508510	7650661	7794003	11411428
DD 1235 sans APE	1104520	1125798	1147466	1169434	1191601	1214160	1236908	1810994
M + DD 1235 sans APE	8064320	8219676	8377873	8538268	8700111	8864821	9030911	13222422
TVA 1235 sans APE	1451578	1479542	1508017	1536888	1566020	1595668	1625564	2380036
DD + TVA 1235 sans APE	2556098	2605340	2655483	2706322	2757621	2809828	2862472	4191030
Impact net de l'APE sur les recettes douanières (DD+TVA) sans tenir compte de l'impact sur les pays tiers								
Pertes annuelles	405546	468541	531846	599776	659196	723295	787560	1319513
Pertes cumulées	662274	1130815	1162661	2262437	2921633	3644928	4432488	26350151

Sans l'APE la TVA sur les importations totales tient compte du DD moyen sur 1235 de 15,87% qui n'a pas de raison de baisser, et de la hausse de la population mais pas du

détournement des échanges. Elle passera de 1,270 Md€ en 2016 à 1,428 Md€ en 2022, 1,626 Md€ en 2029 et 2,380 Md€ en 2050.

En ajoutant les DD, les recettes douanières à l'importation (DD+TVA) avec l'APE sont supérieures de 2016 à 2018 à celles sans l'APE car le détournement des échanges a augmenté les importations et les recettes de DD et TVA mais, comme les DD baissent avec l'APE, les pertes annuelles apparaissent dès 2019 et les pertes cumulées à partir de 2022 à 257 M€ pour bondir à 4,432 Md€ en 2029 et à 26,350 Md€ en 2050.

Tableau 14 - Pertes nettes DD et TVA de l'AO sur les importations venant de l'UE28-RU avec l'APE

7	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Annuel	-266536	-163697	-60548	44779	139385	234140	329205	405546	468541	531846	599776	659196
Cumul	-266536	-430233	-490781	-446002	-306617	-72477	256728	662274	1130815	1162661	2262437	2921633
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	
Annuel	723295	787560	807170	827268	847868	868980	890618	912794	935522	958817	982691	1007160
Cumul	3644928	4432488	5239658	6066926	6914794	7783774	8674392	9587186	10522708	11481525	12464216	13471376
2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050		
Annuel	1032239	1057942	1084284	1111283	1138954	1167314	1196380	1226170	1256702	1287994	1319513	
Cumul	14503615	15561557	16645841	17757124	18896078	20063392	21259772	22485942	23742644	25030638	26350151	

VIII – Pertes sur les importations intra-CEMAC et venant du Reste du Monde

On a vu que, selon ITC TradeMap, les importations totales de la CEMAC auraient été de 15,264 Md€ en 2015, dont 5,571 Md€ de l'UE28 (dont 368 M€ du RU, soit 5,203 Md€ de l'UE28-RU), 345 M€ d'intra-CEMAC et 9,348 Md€ du Reste du monde (RdM). Soit en pourcentage du total : 34,09% de l'UE28-RU, 2,26% de la CEMAC et 63,65% du RdM (dont 2,41% du RU, soit 61,24% de l'UE28-RU). Mais on corrige les montants d'ITC TradeMap à partir des tableaux 13 et 14 sur les exportations de l'UE28-RU d'Eurostat : si les importations totales CAF de la CEMAC venant de l'UE28-RU de 5,966 Md€ avant prise en compte de la hausse de la population et du détournement des échanges ont été de 34,09% des importations totales, celles-ci ont été de 17,501 Md€, celles intra-CEMAC de 396 M€ et celles du RdM de 11,139 Md€, dont 422 M€ du RU. Faute de données par ligne tarifaire sur les importations venant du RdM et intra-CEMAC on utilise la même répartition du total des importations de l'UE28-RU en 2015 entre les produits 123 libéralisés (77,99%) et exclus : 51 (2,79%), 52 (0,70%) et 53 (18,53%), soit respectivement 8,688 Md€, 311 M€, 8 M€ et 3,206 Md€.

Mais, si la CEMAC plafonne les importations de la sous-catégorie 53 taxés à 30% venant du RdM à leur niveau de 2015, ses importations totales passent à 14,563 Md€ et la part venant de l'UE28-RU passe à 40,97%. Mais il n'y a pas de raison de plafonner les importations intra-CEMAC puisque les produits circulent sans DD (en théorie!). On répartit le détournement des échanges entre les importations venant du RdM et de la CEMAC en proportion de leurs parts dans les importations totales de l'UE28-RU, soit respectivement de 96,57% et 3,43%.

Les tableaux 15 et 16 présentent les calculs successifs pour imputer le détournement des échanges des produits 12351 constaté aux tableaux 12 et 13 aux importations de la CEMAC venant du RdM et d'intra-CEMAC. On calcule ensuite les DD et la TVA afférents à ces importations détournées du RdM et de la CEMAC, sachant qu'il n'y a pas de DD sur les échanges internes à la CEMAC et qu'on ne retient que 50% de la TVA comme l'a proposé Lionel Fontagné. Il en ressort des pertes de DD + TVA baissant de 308 M€ en 2016 à 257 M€ en 2022 et 207 M€ en 2029 pour remonter à 288 M€ en 2050. Incidemment bien que l'on ait calculé les données pour 2050, on ne les commente pas systématiquement puisque la fin de la libéralisation interviendrait en 2029.

Tableau 15 – Pertes douanières de la CEMAC sur ses importations de la CEMAC et du RdM

1000 euros	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Répartition des importations totales de CEMAC venant de l'UE28-RU, d'intra-CEMAC et du Reste du monde (RdM) avant détournement des échanges								
Taux de croissance des importations		2,48	2,47	2,44	2,41	2,39	2,37	2,34
UE28-RU : 1235	5966207	6088671	6211687	6335734	6461237	6588692	6718095	6848881
CEMAC	395530	405339	415351	425485	435740	446154	456728	467415
Dont produits 12351 (80,78%)	319509	327433	335521	343707	351991	360403	368945	377578
Dont produits 52 (0,70%)	2769	2837	2907	2978	3050	3123	3197	3272
Dont produits 53 (18,53%)	73292	75109	76965	78842	80743	82672	84632	86612
RdM	11139386	11364626	11593374	11824912	12059172	12297076	12538615	12782736
Dont produits 12351 (80,78%)	8998396	9221556	9449329	9679892	9913178	10150103	10390660	10633801
Dont produits 52 (0,70%, 50% TC)	77975	78942	79917	80892	81866	82845	83827	84807
Dont produits 53 (18,53%, plafond 2015)	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128
Monde	17501123	17858636	18220412	18586131	18956149	19331922	19713438	20099032
Imputation du détournement des échanges des produits 12351 de l'UE28-RU entre M venant de la CEMAC et du RdM								
M détournées : 20% M 12351		987775	1012173	1036870	1061858,6	1087237	1113109	1139156
Dont M sur RdM (96,57% du total)		953894	977455	1001305	1025437	1049945	1074929	1100083
Dont M sur CEMAC (3,43% du total)		33881	34718	35565	36422	37292	38180	39073
Baisse des DD et TVA de la CEMAC des catégories 12351 liées au détournement des échanges au détriment de la CEMAC et du RdM								
DD sur M 12351 détournées		117005	104948	93014	80803	70149	59499	48850
Dont sur M du RdM		112992	101348	89824	78031	67743	57458	47174
M + DD sur M 12351 détournées		1066886	1078803	1091129	1103468	1117688	1132387	1147257
TVA sur M 12351 détournées du RdM		192039	194185	196403	198624	201184	203830	206506
TVA sur 1/2 M ABCD1 détourné CEMAC		3049	3125	3201	3278	3356	3436	3517
Perte nette TVA+DD sur CEMAC+RdM		308080	298658	289428	279933	272283	264724	257197
DD et TVA inchangés sur les autres importations non détournées de la CEMAC venant du RdM et de la CEMAC								
M nettes RdM 12351	8998396	8267662	8471874	8678587	8887741	9100158	9315731	9533718
DD RdM 12351	689907	633882	649539	665387	681423	697709	714237	730950
M + DD sur 12351 du RdM	9688303	8901544	9121413	9343974	9569164	9797867	10029968	10264668
TVA sur ABCD1 du RdM	1743895	1602278	1641854	1681915	1722450	1763616	1805394	1847640
DD sur 52 (20%)	15595	15788	15983	16178	16373	16569	16765	16961
DD sur 53 (30%)	619238	619238	619238	619238	619238	619238	619238	619238
TVA sur 52+53 du RdM	499848	500057	500268	500478	500689	500900	501112	501324
M 1235 de CEMAC	395530	371458	380633	389920	399318	408862	418548	428342
TVA sur CEMAC (50%, pas de DD)	35598	36481	37382	38294	39217	40154	41106	42067
Total DD+TVA sur RdM et CEMAC	3104233	2907667	2963996	3021012	3078701	3137286	3196740	3256856

Tableau 16 – Pertes douanières de la CEMAC sur ses importations intra-CEMAC et du RdM

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2050
Répartition des importations totales de CEMAC venant de l'UE28-RU, d'intra-CEMAC et du Reste du monde (RdM) avant détournement des échanges								
Taux de croissance des importations	2,32	2,29	2,28	2,26	2,23	2,22	2,19	2,08
UE28-RU : 1235	6959800	7093878	7230407	7368834	7508510	7650661	7794003	11411428
CEMAC	478307	489261	500416	511725	523136	534750	546461	842002
Dont produits 12351	386338	395185	404195	413330	422547	431928	441387	680101
Dont produits 52	3348	3425	3503	3582	3662	3743	3825	5894
Dont produits 53	88621	90651	92718	94813	96927	99079	101249	156007
RdM	13030424	13280503	13535350	13793607	14054184	14321916	14589366	22362353
Dont produits 12351	10880505	11129668	11383425	11640690	11900277	12167012	12433469	19157825
Dont produits 52	85791	86707	87797	88789	89779	90776	91769	1140400
Dont produits 53	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128	2064128
Monde	20468531	20863642	21266173	21674166	22085830	22507327	22929830	34615783
Imputation du détournement des échanges des produits 12351 de l'UE28-RU entre M venant de la CEMAC et du RdM								
M détournées : 20% M 12351	1165584	1192278	1219460	1247020	1274828	1303130	1331668	2051870
M sur RdM (96,57% du total)	1125604	1151383	1177633	1204247	1231101	1258433	1285992	1981491
M sur CEMAC (3,43% du total)	39980	40895	41827	42773	43727	44697	45676	70379
Baisse des importations, des DD et de la TVA des groupes 12351 liées au détournement des échanges au détriment de la CEMAC et du RdM								
DD sur M 12351 détournées	39742	33695	27657	21006	15584	9554	3527	5443
DD sur M 12351 détourné RdM	38379	32539	26708	20285	15049	9226	3406	5256
TVA sur M 12351 détournées du RdM	209517	213106	216781	220416	224307	228179	232092	357614
TVA sur 1/2 M ABCD1 détourné de CEMAC	3598	3681	3764	3850	3935	4023	4111	6334
Perte nette TVA+DD sur CEMAC+RdM	251494	249326	247253	244551	243291	241428	239609	369204
DD et TVA inchangés sur les autres importations non détournées de la CEMAC venant du RdM et de la CEMAC								
M nettes RdM 12351	9714921	9937390	10163965	10393670	10625449	10863882	11101801	17105955
DD RdM 12351	744843	761900	779271	796883	814653	832934	851175	1311514
M + DD sur 12351 du RdM	10459764	10699290	10943236	11190553	11440102	11696816	11952976	18417469
TVA sur ABCD1 du RdM	1882758	1925872	1969782	2014300	2059218	2105427	2151536	3315144
DD sur 52 (20%)	17158	17341	17559	17758	17956	18155	18354	228080
DD sur 53 (30%)	619238	619238	619238	619238	619238	619238	619238	619238
TVA sur 52+53 du RdM	501537	501735	501970	502184	502398	502613	502828	729332
M 1235 de CEMAC	478307	448366	458589	468952	479409	490053	500785	771623
TVA sur CEMAC (50%, pas de DD)	43048	44033	45037	46055	47082	48128	49181	75780
Total DD+TVA sur RdM et CEMAC	3808582	3870119	3932857	3996418	4060545	4126495	4192312	6279088

Le tableau 17 récapitule les pertes annuelles sur les importations venant de l'UE28-RU (1^{ère} ligne) et sur celles venant du RdM et intra-CEMAC liées au détournement des échanges (2^e ligne) et en présente les pertes cumulées de 2016 à 2050. Les pertes annuelles passent de 41,5 M€ en 2016 à 586 M€ en 2022, 1,027 Md€ en 2029 et 1,689 Md€ en 2050. Les pertes cumulées bondissent à 2,227 Md€ en 2022, 8,120 Md€ en 2029 et 36,404 Md€ en 2050.

Tableau 17 - Pertes totales de la CEMAC sur les importations de l'UE, RdM et intra-CEMAC

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Annuel	-266536	-163697	-60548	44779	139385	234140	329205	405546	468541	531846	599776	659196
	308080	298658	289428	279933	272283	264724	257197	251494	249326	247253	244551	243291
net	41544	134961	228880	324712	411668	498864	586402	657040	717867	779099	844327	902487
Cumul	41544	176505	405385	730097	1141765	1640629	2227031	2884071	3601938	4381037	5225364	6127851
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Annuel	723295	787560	807170	827268	847868	868980	890618	912794	935522	958817	982691	1007160
	241428	239609	244617	249729	254949	260277	265717	271270	276940	282728	288637	294670
net	964723	1027169	1051787	1076997	1102817	1129257	1156335	1184064	1212462	1241545	1271328	1301830
Cumul	7092574	8119743	9171530	10248527	11351344	12480601	13636936	14821000	16033462	17275007	18546335	19848165
	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	
Annuel	1032239	1057942	1084284	1111283	1138954	1167314	1196380	1226170	1256702	1287994	1319513	
	300828	307116	313534	320087	326777	333606	340579	347697	354964	362382	369204	
	1333067	1365058	1397818	1431370	1465731	1500920	1536959	1573867	1611666	1650376	1688717	
Cumul	21181232	22546290	23944108	25375478	26841209	28342129	29879088	31452955	33064621	34714997	36403714	

IX – L'impact des importations intra-CEMAC et du RdM non affectées par le détournement des échanges

Le bas des tableaux 15 et 16 montre que les pertes annuelles de recettes douanières de la CEMAC dues au détournement des échanges au profit de l'UE28-RU n'affectent pas celles perçues sur le reste des importations venant du RdM et intra-CEMAC. Ces recettes restent très importantes puisque le détournement des échanges ne porte que sur 5,5% des importations totales de la CEMAC soit : 20% des importations des catégories 12351 venant de l'UE28-RU qui elles-mêmes ne représentent en 2015 que 80,8% des 34,09% des importations totales de la CEMAC. Toutefois si le pourcentage des pertes de recettes douanières totales à l'importation dues à l'APE n'est que de 1,45% des recettes nettes en 2016, il grimpe à 22% en 2022, à 32,5% en 2029 et à 36,8% en 2050. Ce qui souligne le poids croissant des pertes douanières nettes dues à l'APE en dépit des fortes importations hors UE28-RU qui subsisteront.

Tableau 19 – Pertes douanières annuelles nettes comparées aux recettes non affectées par l'APE

1000 euros	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Pertes dues à l'APE		41544	134961	228880	324712	411668	498864	586402
Recettes non affectées	3104233	2907667	2963996	3021012	3078701	3137286	3196740	3256856
Recettes nettes avec APE	3104233	2860859	2825902	2791086	2755080	2728565	2702662	2677091
Pertes/recettes nettes	0%	1,45%	4,77%	8,20%	11,79%	15,10%	18,49%	21,96%
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2050
Pertes dues à l'APE	657040	717867	779099	844327	902487	964723	1027169	1688717
Recettes non affectées	3808582	3870119	3932857	3996418	4060545	4126495	4192312	6279088
Recettes nettes avec APE	3271551	3282859	3295023	3304783	3320758	3335263	3349452	4589971
Pertes/recettes nettes	20,852%	22,77%	24,70%	26,79%	28,58%	30,51%	32,45%	36,79%

Conclusion

La présente étude s'est concentrée sur les pertes de recettes douanières de la CEMAC en cas de finalisation et de mise en œuvre de l'APE régional. Ces pertes seraient très lourdes, passant de 41,5 M€ en 2016 à 586 M€ en 2022, 1,027 Md€ en 2029 et 1,689 Md€ en 2050 et les pertes cumulées bondiraient à 2,227 Md€ en 2022, 8,120 Md€ en 2029 et 36,404 Md€ en 2050. Dans la conjoncture actuelle des prix des matières premières, à commencer par le pétrole, qui constituent l'essentiel des recettes d'exportation et budgétaires de l'Afrique centrale, il est plus que temps de penser à l'industrialisation, impossible sans une intégration régionale renforcée. La mise en œuvre de l'APE par le seul Cameroun constitue une lourde menace pour les autres Etats de la région qui, du fait du laxisme des règles d'origine au sein

de la CEMAC, vont être envahis par des produits de l'UE que le Cameroun aura importés à droits nuls. Mais l'APE restreindrait aussi beaucoup les marges de manœuvre politique pour l'intégration régionale et un développement durable à long terme. Les analyses critiques sur l'APE d'Afrique de l'Ouest sont largement valables pour l'Afrique centrale¹⁷.

Annexe 1 – Exportations de produits céréaliers de l'UE28 vers la CEMAC en 2015

Code and label	Exportations des produits			Equivalent céréales		Subventions	Dumping
	euros	tonnes	FAB	Coef	tonnes	66,75 €/t	%
1001 blé	118621187	632452	187,6	1	632452	42216171	35,59%
1003 orge	2256338	9595,5	235,1	1	9595,5	640500	28,39%
1004 avoine	13811	11,9	1160,6	1	11,9	794,3	5,75%
1005 maïs	32312	19,2	1682,9	1	19,2	1281,6	3,97%
1006 riz	1649008	2855,2	577,5	1	2855,2	190584,6	11,56%
1007 sorgho grain	231	0	#0	1	0	0	0
1008 autres céréales	16225	4,8	3380,2	1	4,8	320,4	1,97%
Total céréales brutes	122589112	644938,6	190,1	1	644938,6	43049651,6	35,12%
1101 farine de blé	32961862	100102,5	329,3	1,33	133136,3	8886849,7	27%
1102 farines d'autres céréales	160079	250,4	639,3	1,33	333	22229,9	13,89%
1103 gruaux, pellets	8040339	27083,1	296,9	1,33	36020,5	2404369,9	29,90%
1104 autres transformations	658333	429,4	1533,1	1,02	438	29235,7	4,44%
1107 malt même toréfié	52708510	141967,4	371,3	1,15	163262,5	10897772,5	20,68%
1108 amidon de maïs	583732	1898,3	307,5	1,18	2240	149519,6	25,61%
1109 gluten de blé	747574	492,2	1518,8	10	4922	328543,5	43,95%
19 préparations de céréales	110609714	45830,4	2413,5	1,25	57288	3823974	3,46%
2203 bière à partir de malt	88112156	112574,1	782,7	0,17	19137,6	1277434,6	1,45%
220830 whisky	20150266	2636,8	7641,9	1,12	2953,2	197127,2	0,98%
220850 gin et genièvre	2381542	1449,5	1643	1,12	1623,4	108364,6	4,55%
220860 vodka	586979	197,9	2966	1,12	221,6	14795	2,52%
Total	440290198	1079851	407,7		1066514,9	71189867,8	16,17%

Source : Eurostat

Annexe 2 – Exportations de viande de volaille et oeufs de l'UE28 à la CEMAC en 2015

	Exportations			Tonne-équivalent carcasse		Subventions (120 €/tec)	
	euros	tonnes	Prix FAB	Taux t/tec	tec	euros	Tx dumping
0105 Volailles vivantes	3506455	70,2	49949,5	0,79	55,5	6660	0,8%
020711 Coqs et poules frais ou réfrigéré	56663	53,7	1055,2	1,3	69,8	8376	6,3%
020712 Coqs et poules congelés	31143561	24574,5	1267,3	1,3	31946,9	3833628	5,2%
020713 désossés frais ou réfrigérés	999562	978,3	1021,7	1,3	1271,8	152616	6,9%
020714 désossés congelés	38653327	42669,2	905,9	1,3	55470	6656400	7,3%
020724 Dindes frais ou réfrigéré	56181	76,8	731,5	1,3	99,8	11976	9,1%
020725 Dindes congelées, pas morceaux	207166	105,1	1971,1	1,3	136,6	16392	3,4%
020726 désossés frais ou réfrigérés dindes	1890671	1799,2	1050,8	1,3	2339	280680	6,3%
020727 désossés congelés de dindes	13789346	13753,9	1002,6	1,3	17880,1	2145612	6,6%
020741 congelés de canards (sauf foies)	234	0,1	2340	1,3	0,1	12	2,8%
020742 congelés de dindes (sauf foies)	213860	171,1	1249,9	1,3	222,4	26688	5,3%
020743 congelés de canard (sauf foies gras)	4357	0,3	14523,3	1,3	0,4	48	0,5%
020744 désossés frais-réfrigérés de canard	73178	30,6	2391,4	1,3	39,8	4776	2,8%
020745 congelés de canard	237060	70,6	3357,8	1,3	91,8	11016	2%
020752 oies congelées, pas morceaux	592	0,1	5920	1,3	0,1	12	1,2%
020754 morceaux frais-réfrigérés d'oie	2796	0,77	3631,2	1,3	1	120	1,8%
020755 morceaux congelés d'oie	1142	0	#0	1,3	0	0	0
020760 viande et abats de pintade	124393	66,6	1867,8	1,3	86,6	10392	3,5%
020990 gras de volaille	1080	0,4	2700	1,3	0,5	60	2,5%
Sous-total viandes	87455169	8435127	1036,8	1,3	109656,7	13158804	6,4%
16022010 préparations foie d'oie-canard	181877	22,6	8047,7	1,3	29,4	3528	0,8%
160231 viande ou abats de dinde	321257	105	3059,6	1,3	136,5	16380	2,2%
160232 viande ou abats coqs ou poules	1141486	397,3	2873,1	1,3	516,5	61980	2,3%
160239 canard ou oie préparée-conservé	564575	296,8	1902,2	1,3	385,8	46296	3,5%
Sous-total préparations	2209195	821,7	2688,6		1068,2	128184	0
0407 œufs en coquille, frais ou cuits	8279042	6591,4	1256	1	6591,4	790968	4,1%
0408 œufs non en coquille, et jaunes	62011	34,5	1797,4	1,7	58,7	7044	4,8%
Sous-total œufs	8341053	6625,9	1258,9		6650,1	798012	4,1%
TOTAL volaille et œufs	101511872	91869,1	1105	2,09	117430,4	14091648	5,5%

Source : Eurostat

¹⁷ *Le comportement dolosif de l'UE pour extorquer la signature des APE*, SOL, 11 décembre 2016, <http://www.sol-assos.fr/analyses-politiques-agricoles-jacques-b/>

Annexe 3 – Exportations de viande porcine et préparations de l'UE28 à la CEMAC en 2015

	Exportations			Tonne-équivalent carcasse		Subventions (217 €/tec)	
	euros	tonnes	Prix FAB	Taux t/tec	tec	euros	Tx dumping
0103 Porcs vivants	103939	4,5	23097,6	0,79	3,6	771,4	0,7%
0203 viande fraîche-réfrigérée-congelée	35421485	25441,4	1392,3	1,15	29257,6	6348901,4	17,9%
020630 abats de porc frais ou réfrigérés	187802	173,6	1081,8	1,15	199,6	43321,9	23,1%
020641 foies congelés de porc	97182	121	803,2	1,15	139,2	30195,6	31,1%
020649 abats congelés de porc	13703829	15205,7	901,2	1,15	17486,6	3794582,4	27,7%
Sous-total viande de porc	49514237	40946,2	1209,3	5,39	47086,51	10217772,7	20,6%
021011 jambons, épaules et morceaux	138988	411	338,2	1,3	534,3	115943,1	83,4%
021012 panses entrelardées et morceaux	622738	1888	329,8	1,3	2454,4	532604,8	85,5%
021019 viande de porc salée, en saumure	234022	339	690,3	1,3	440,7	95631,9	40,9%
160100 saucisses et similaire (66% total)	6857388	36625,3	187,2	1,3	47612,9	10331997,1	150,7%
160241 jambons et morceaux de porc	714101	1867	382,5	1,3	2427,1	526680,7	73,8%
160242 épaules-morceaux préparés	896272	3279	273,3	1,3	4262,7	925005,9	103,2%
160249 viande et abats préparés	2288536	9076	252,2	1,3	11798,8	2560339,6	111,9%
Sous-total préparations	11752045	53485,3	2453,5		69530,89	15088203,1	128,4%
Total	61266282	94431,5	648,8		116617,4	25305976	41,3%

Source : Eurostat

Annexe 4 – Exportations de viande bovine et préparations de l'UE28 à la CEMAC en 2015

	Exportations			Tonne-équivalent carcasse		Subventions (525 €/tec)	
	euros	tonnes	Prix FAB	Taux t/tec	tec	euros	Tx dumping
0201 VB fraîche ou réfrigérée	165376	28,5	5802,7	1	28,5	14962,5	26,8%
0202 VB bovine congelée	10724057	4222,6	2539,7	1	4222,6	2216865	61,1%
021020 VB salée, saumure, séchée	30575	20,6	1484,2	1	20,6	10815	104,6%
020610 abats frais ou réfrigérés	36442	8,8	4141,1	1	8,8	4620	37,5%
020621 langues congelées	706936	919,9	768,5	1	919,9	482947,5	202,1%
020622 foies congelés	3529322	2598,3	1358,3	1	2598,3	1364107,5	114,3%
020629 abats congelés (-langues, foies)	7850	0,3	26166,7	1	0,33	173,25	5,9%
160250 viande ou abats préparés	5697624	2602,9	2189	1	2602,9	1366522,5	70,9%
Sous-total	20898182	10401,9	2009,1	1	10401,9	5460997,5	77,3%
Moins produits ci-dessous	10535203	6121,5	1721		5352,4	2810010	90,2%
02013000 VB désossée fraîche, réfrigérée	144230	22,6	6382	1,3	29,4	15435	24,3%
02023010 VB désossée congelée	582344	230,3	2528,6	1,3	299,4	157185	61,4%
02023090 VB désossée congelée	7844914	2997,0	2617,6	1,3	3896,1	2045452,5	59,3%
2102090 VB désossée	7850	0,3	26166,7	1,7	0,5	262,5	5,9%
16025095 Préparations et conserves	1783641	1030,2	1731,4	0,8	824,2	432705	89,7%
Sous-total	10362979	4280,4	2421		5049,5	2650987,5	64,1%
Total	200898182	10401,9	2009,1		10401,9	5460997,5	77,3%

Source : Eurostat

Annexe 5 – Exportations et subventions de produits laitiers de l'UE28 à la CEMAC en 2015

	0401	0402	040210	0402-040210	0403	0404	0405	0406	1702	3501	Total
1000 €	10593232	62057585	2532310	59525275	3356733	491756	4773550	8348730	9580	726294	90457460
tonnes	12626,1	22780,3	1105	21675,2	2292,4	381,6	1121,3	1705,4	0,7	247,1	41154,9
Prix FAB: €/t	839	2724,2	2291,7	1464,3	1464,3	1288,7	4257,2	4895,5	13685,7	2939,3	2198,1
t.e.l. par t produit	1	6,6	5	7,1	2,1	2,5	11,4	8,2	20	14	
1000 t.e.l.	12626,1	1503508	5525	153893,9	4814	954	12782,8	13984,3	14	3459,4	198980,4
Prix FAB/t.e.l.	839	412,8	458,3	386,8	697,3	515,5	373,4	597	977,6	209,9	454,6
Subvention:1000 €	650244,2	7743024	284537,5	7925536	247923,1	49131	658315,2	720190,4	504,7	178159,1	10247492
Taux de dumping	6,1%	12,5%	11,2%	13,3%	7,4%	10%	13,8%	8,6%	5,3%	24,5%	11,3%

Source : Eurostat

Annexe 6 – Résumé des pertes de droits de douane par catégorie et taux de 2015 à 2020

Catégorie	Taux DD	Exportations	DD (2015)	2016	2017	2018	2019	2020
5	30%	222995351	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607
5	20%	39276056	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210
5	10%	39729684	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969
5	5%	2921	292	292	292	292	292	292
5	5 à 30%	302004012	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078
3	30%	134330557	40209168	40209168	40209168	40209168	40209168	36188251
3	20%	37802480	7560496	7560496	7560496	7560496	7560496	6804446
3	10%	218133112	21813311	21813311	21813311	21813311	21813311	19631980
3	5%	16058067	830279	830279	830279	830279	830279	747251
3	5 à 30%	406324216	70413256	70413256	70413256	70413256	70413256	63371930
2	30%	413678	124103	124103	105488	86872	68257	49641
2	20%	45778905	9155782	9155782	7782415	6409047	5035680	3662313
2	10%	312098331	31209833	31209833	26528358	21846883	17165408	12483933
2	5%	3314319	165717	165717	140859	116002	91144	66287
2	5 à 30%	361605233	40655436	40655436	34557121	28458805	22360490	16262174
1	30%	2380899	714269	535701,75	357135	178567	0	0
1	20%	12919140	2583828	1937871	1291914	645957	0	0
1	10%	200557561	20055756	15041817	10027878	5013939	0	0
1	5%	190154032	9507701	7130776	4753851	2376925	0	0
1	0%	10147351	0	0	0	0	0	0
1	0 à 30%	1449711923	32861554	24646166	16430777	8215389	0	0
123		3877425326	495675048	135714858	121401154	107087450	92773746	79634105
1235		4971838736	789021662	214421936	200108232	185794528	171480824	158341183
123/1235		78%	62,82%%	63,29%	60,67%	57,64%	54,10%	50,29%

Annexe 7 – Résumé des pertes de droits de douane par catégorie et taux de 2021 à 2029

Caté	Taux	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
5	30%	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607	66898607
5	20%	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210	7855210
5	10%	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969	3952969
5	5%	292	292	292	292	292	292	292	292	292
5	5-30%	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078	78707078
3	30%	32167334	28146418	24125501	20104584	16083667	12062750	8041834	4020917	0
3	20%	6048397	5292347	4536298	3780248	3024198	2268149	1512099	756050	0
3	10%	17450649	15269318	13087987	10906656	8725324	6543993	4362662	2181331	0
3	5%	664223	581195	498167	415140	332112	249084	166056	83028	0
3	5-30%	56330605	49289279	42247954	35206628	28165302	21123977	14082651	7041326	0
2	30%	31026	12410	0	0	0	0	0	0	0
2	20%	2288946	91557	0	0	0	0	0	0	0
2	10%	7802458	312098	0	0	0	0	0	0	0
2	5%	41429	16572	0	0	0	0	0	0	0
2	5-30%	10163859	4065544	0	0	0	0	0	0	0
1	30%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	20%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	10%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	5%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	0%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	0-30%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
123		66494464	53354823	42247954	35206628	28165302	21123977	14082651	7041326	0
1235		145201542	132061901	120955032	113913706	106872380	99831055	92789729	85748404	78707078
		45,79%	40,40%	34,93%	30,91%	26,35%	21,16%	15,18%	8,21%	0

Annexe 8 – Evolution de T à T20 des exportations FAB de l'UE28-RU à la CEMAC et au Cameroun et des pertes de droits de douane liées à l'APE selon les catégories et les taux

Chapitres	Catégorie	Taux DD	CEMAC (6 Etats)		Cameroun	
			Exportations	DD (2015)	Exportations	DD (2015)
01-04	5	30%	18265693	5479708	2934545	880364
05-08		30%	16055144	4816543	1810815	543245
09-12		30%	36763071	11028921	1713706	514112
13-19		30%	120794614	36238384	27841723	8352517
20-24		30%	324716770	97415031	55354035	16606211
29-39		30%	111509574	33452872	27689492	8306848
40-49		30%	48762875	14628863	13412791	4023837
50-60		30%	4301892	1290568	2830672	849202
61-70		30%	166207688	49862306	81229191	24368757
71-83		30%	9958078	2987423	2344738	703421
86-97		30%	63759789	19127937	5833643	1750093
Ss-total		30%	921095188	276328556	222995351	66898607
01-04	5	20%	3610394	180520	27818882	5563776
09-12		20%	245987	49197	18551	3710
19-24		20%	9135699	1827140	5427192	1085438
25-28		20%	2709378	541876	1514411	302882
29-39		20%	9657930	1931586	2009410	401882
40-49		20%	6179941	1235988	1964395	392879
50-60		20%	3074905	614981	523215	104643
Ss-total	5	20%	34614234	6381288	39276056	7855210
09-12	5	10%	61310466	6131047	32807951	3280795
13-19		10%	1710274	171027	845237	84524
25-28		10%	518548	51855	11396	1140
40-49		10%	9706645	970665	5874611	587461
50-60		10%	16784	1678	3667	367
61-70		10%	433756	43376	186822	18682
71-83		10%	334914	33491	25959	2596
Ss-total	5	10%	74031387	7403139	39755643	3955564
01-04		5%	64669580	3233479	22801602	1140080
50-60	5	5%	3021	152	2921	146
Ss-total	5	5%	64672601	3233631	22804523	1140226
Total	5	5 à 30%	1094413410	293346614	324831573	79849608
01-04	3	30%	9987405	2996222	1286867	386060
05-08		30%	2884445	865334	816833	245050
09-12		30%	131617	39485	21148	6344
13-19		30%	1453734	436120,2	87602	26281
20-24		30%	23910887	7173266	11592377	3477713
29-39		30%	5063093	1518928	841176	252353
40-49		30%	18565772	5569732	3019732	905920
50-60		30%	6658348	1997504	2460057	738017
61-70		30%	74378796	22313639	15996170	4708851
71-83		30%	55686073	16705822	11017787	3305336
84-85		30%	46377392	13913218	12406622	3721987
86-97		30%	199213531	59764059	74784186	22435256
Ss-total	3	30%	444311093	133293329,2	134330557	40209168
01-04	3	20%	878043	175609	39007	7801
09-12		20%	1629375	325875	15474	3095
29-39		20%	15922729	3184546	5649025	1129805
40-49		20%	385832	77166	116615	23323
50-60		20%	726353	145271	172479	34496
71-83		20%	139436563	27887313	13178496	2635699
84-85		20%	57811703	11562341	18295839	3659168
86-97		20%	45516985	9103397		
Ss-total	3	20%	262307583	52461518	37466935	7493387
09-12	3	10%	122287948	12228795	84062548	8406255
13-19		10%	15164	1516	10946	1095
25-28		10%	87932101	8793210	30160690	3016069
29-39		10%	83762583	8376258	21237875	2123788
40-49		10%	21513442	2151344	10638190	1063819
50-60		10%	2501252	250125	294828	29483
61-70		10%	1340357	134036	10169	1017
71-83		10%	51513691	5151369	11199347	1119935
84-85		10%	149066082	14906608	31304806	3130481
86-97		10%	87930942	8793094	16030561	1603056
Ss-total	3	10%	607863562	60786356	204949960	20494996
09-12	3	5%	2010	101	1162313	58116

13-19		5%	44054942	2202747	14895754	772163
29-39		5%	704252	35213	38852	1943
Ss-total	3	5%	44761204	2238061	16096919	832222
Total	3	5 à 30%	1359243442	248779263	392844371	69029775
05-08	2	30%	18858	5657		
40-49		30%	2146910	644073	380897	114269
61-70		30%	1591683	477505	593562	178069
86-97		30%	81293	24388	32781	9834
Ss-total	2	30%	3838744	1151623	1007240	302172
61-70	2	20%	912979	182596	866273	173255
71-83		20%	54719628	10943926	11237659	2247532
84-85		20%	77419630	15483926	18281149	3656230
86-97		20%	39715470	7943094	15393824	3078765
Ss-total	2	20%	172767707	34553542	45778905	9155782
13-19	2	10%	2333038	233304	1598130	159813
20-24		10%	1093848	109385	348999	34900
25-28		10%	35747697	3574770	33044388	3304439
29-39		10%	114033728	11403373	59396509	5939651
40-49		10%	18382501	1838250	12075599	1207560
50-60		10%	587615	58762	136389	13639
61-70		10%	6674071	667407	1935177	193518
71-83		10%	147756421	14775642	19275861	1927586
84-85		10%	454809472	45480947	133826955	13382696
86-97		10%	104796216	10479622	50460324	5046032
Ss-total	2	10%	886214607	88621461	312098331	31209833
29-39	2	5%	5489146	274457	3248195	162410
40-49		5%	105776	5289	38393	1920
50-60		5%	53981	2700	27731	1387
Ss-total	2	5%	5648903	282446	3314319	165717
Total	2	5 à 30%	1068469961	124609073.3	362198795	40833505
01-04	1	30%	71302	21391	66141	19842
05-08		30%	24625	7387.5	16871	5061
Ss-total	1	30%	95927	28778.5	83012	24903
84-85		20%	45251784	9050357	12712121	2542424
86-97		20%	2789694	557939	207019	41404
Ss-total	1	20%	48041478	9608296	12919140	2583828
09-12		10%	275350	27535	103623	10362
13-19		10%	325078	32508	234565	23457
20-24		10%	90653	9065	55758	5576
25-28		10%	39912935	3991294	13374423	1337442
29-39		10%	67857508	6785751	34544002	3454400
40-49		10%	158111	15811	134032	13403
50-60		10%	2541282	254128	697840	69784
61-70		10%	6451110	645111	1494552	149455
71-83		10%	8757035	875704	1262938	126294
84-85		10%	449284718	44928472	105078410	10507841
86-97		10%	358786528	35878653	43577418	4357742
Ss-total	1	10%	934440308	93444031	200557561	20055756
01-04	1	5%	3610394	180520	2533229	126662
05-08		5%	410846	20542	199912	9996
09-12		5%	3290879	164544	1836527	91826
20-24		5%	34350	1718	423	21
25-28		5%	1774543	88727	749780	37489
29-39		5%	320737084	16036854	147927529	7396376
40-49		5%	14474787	723739	7783029	389152
61-70		5%	10981	550		
71-83		5%	101137	5057	11428	571
84-85		5%	653147	32657	110601	5530
86-97		5%	38463241	1923162	6524655	326233
Ss-total	1	5%	383561389	19178070	167677113	8383856
40-49	1	0%	16528392	0	6506629	0
84-85		0%	575879	0	278842	0
86-97		0%	66468550	0k	3361880	0
Ss-total	1	0%	83572821	0	10147351	0
Total	1	0 à 30%	1449711923	122286711.5	391384177	31048343
TOTAL	123		3877425326	495675047.7	1146427343	140911623
TOTAL	1235		4971838736	789021662	1471258916	220761231
123/1235			77.99%	62.82%	77.92%	63.83%