



L'APE libéraliserait la majorité des exportations agricoles de l'UE en Afrique de l'Ouest

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 26 mai 2016

Ce document se limite à évaluer l'importance de la libéralisation des importations de produits agricoles dans l'APE compte tenu du caractère crucial de ces produits pour l'Afrique de l'Ouest (AO) dont environ 60% des actifs travaillent dans le secteur agricole, où le déficit alimentaire augmente fortement – même si l'AO est excédentaire vis-à-vis de l'UE compte tenu des exportations de cacao, mais avec un fort et croissant déficit sans celles-ci – et où les perspectives de l'industrialisation porteront d'abord sur la transformation des produits agricoles régionaux, les produits alimentaires comme non alimentaires, par exemple sur l'industrie textile pour valoriser le coton régional.

Contrairement au discours récurrent de l'UE selon lequel l'APE d'Afrique de l'Ouest (AO) a exclu de la libéralisation tous les produits agricoles, en fait plus de la moitié (56%) de la valeur FAB (franco à bord) des exportations agricoles de l'UE en AO – soit 2,140 milliards d'euros (Md€) sur un total de 3,801 Md€ – seraient libéralisées en année T+20 ou 2035 si l'APE avait été mis en œuvre en 2015 (T étant l'année de mise en œuvre de l'APE). Ce pourcentage serait de 53% en moyenne pour les 13 PMA (pays les moins avancés, y compris le Cap vert qui est sous le régime SPG+ offrant les mêmes avantages d'accès à l'UE hors droits de douane) – soit de 1,020 Md€ sur un total de 1,923 Md€ – et de 59,7% pour les 3 PED – de 1,121 Md€ sur un total de 1,878 Md€ –, dont de 51,4% pour la Côte d'Ivoire – 279 M€ sur 543 M€ –, 42,2% pour le Ghana – 144 M€ sur 341 M€ – et de 70,1% pour le Nigéria : 697 M€ sur 994 M€.

Le tableau 1 présente les exportations totales des chapitres 01 à 24 du Système Harmonisé des échanges internationaux plus celles des produits agricoles hors des chapitres 01 à 24, et le tableau 2 les exportations qui seraient libéralisées, même si la libéralisation sera progressive et ne sera complète qu'en année T+20. Le tableau 3 en déduit le pourcentage de chaque chapitre qui serait libéralisé pour les 3 PED, l'AO et les PMA. Naturellement les valeurs CAF (coûts, assurances, fret) à l'importation sont nettement supérieures, d'au minimum 20%, mais l'on n'a pas de données fiables sur les valeurs CAF.

On ne reprend pas ici le calcul des pertes de droits de douane à l'importation des produits agricoles en année T+20 déjà fait dans un précédent document¹. Rappelons simplement qu'elles seraient de 85 M€ pour l'AO en valeur FAB de l'UE, soit environ de 102 M€ en valeur CAF de l'AO, de 136 M€ en tenant compte du détournement des échanges au profit de l'UE et de 148 M€ en tenant compte de la hausse de la population, sans parler des pertes de TVA sur les importations supplémentaires dues à l'APE.

De même on ne reprend pas le calcul des subventions agricoles de l'UE à ses produits exportés vers l'AO. Certes il ne s'agit pas de subventions aux exportateurs que l'UE s'engage à éliminer dans l'APE, mais de subventions internes (notamment "découplées" du niveau des

¹ *The folly to implement the EU-West Africa Economic Partnership Agreement (EPA), based on 2015 trade data*, SOL, 19 April 2016, <http://www.solidarite.asso.fr/Papers-2016>. La version française est en préparation.

prix ou de la production) aux produits exportés qui ont le même effet de dumping en dépit du refus de l'UE de l'admettre. Elles ont été en 2015 de 238 M€ sur les 3,6 millions de tonnes (Mt) de céréales exportées (dont de 2,7 Mt de céréales exportées brutes et 0,9 Mt de céréales transformées en produits autres que les aliments du bétail), de 72 M€ sur les produits laitiers et de 162 Mt sur les viandes et œufs (en 2014), ces subventions aux produits animaux portant principalement sur les aliments du bétail. Mais l'UE a refusé de traiter des subventions internes dans l'APE, alléguant qu'elles ne peuvent être débattues qu'à l'OMC, où l'UE se refuse à les remettre en cause au prétexte qu'elles seraient "découplées". Comme précisément 93,5% des aides directes étaient découplées en 2014 ce sont de fait toutes les exportations de l'UE, y compris vers l'AO, qui sont attaquables pour dumping puisqu'on ne peut pas les imputer à un produit particulier et qu'on peut donc les imputer à n'importe lequel. Or ces subventions internes ont été accordées pour compenser la baisse des prix agricoles intérieurs de l'UE au cours des réformes de la PAC (politique agricole commune) de 1992, 1999, 2003 et 2005 et ont réduit de ce fait le besoin de droits de douane plus élevés : elles ont un net effet de substitution à l'importation.

Mais les pays d'AO n'ont évidemment pas le moyen de subventionner significativement leurs si nombreux agriculteurs et vont subir la triple peine de l'absence de droits de douane sur des importations fortement subventionnées et avec des sauvegardes qui ne fonctionneront pas en cas de forte baisse des prix, une sauvegarde dont l'UE bénéficie (article 5 de l'Accord sur l'agriculture de l'OMC) et qui est aussi prévue dans le TEC (tarif extérieur commun) de la CEDEAO qui ne pourra donc jouer que sur les importations venant de pays tiers.

Tableau 1 – Exportations agricoles et de poissons de l'UE vers l'Afrique de l'Ouest en 2015, en euros

Chapitre	Cote d'Ivoire	Ghana	Nigeria	3 PED	Afrique Ouest	13 PMA	% PMA/AO
01	2432832	3572299	370641	6375772	14064206	7688434	54,7
02 (+ œufs)	54815335	84185965	5039147	144040447	420250998	276210551	65,7
03	64293788	49382534	262120155	375796477	408819809	33023332	8,1
04 (PL)	57131133	38623011	193410029	289164173	481529245	192365072	39,9
05	800028	2056109	525293	3381430	5977471	2596041	43,4
06	503564	561796	369229	1434589	2176513	741924	34,1
07	31842088	2889720	5061689	39793497	183366862	143573365	78,3
08	3701595	1235729	3855997	8793321	28788475	19995154	69,5
09	1256898	927350	5873716	8057964	14495587	6437623	44,4
10	122885476	18612837	93753225	235251538	545147093	309895555	56,8
11	28395907	11354996	62683309	102434212	152585578	50151366	32,9
12	3384794	1910222	2216693	7511709	26269562	18757853	71,4
13	1887604	768256	9126112	11781972	14911836	3129864	21
14	110564	14628	17460	142652	257090	114438	44,5
15	6435430	26974415	17515561	50925406	103555680	52630274	50,8
16	3834633	4031477	3292524	11158634	32104313	20945679	65,2
17	1315859	3064825	6648988	11029672	44869718	33840046	75,4
18	3261204	3934468	4171769	11367441	22557724	11190283	49,6
19	42173634	30856756	259075902	332106292	607580675	275474383	45,3
20	10348369	11158670	53398884	74905923	123312905	48406982	39,3
21	21324085	11312981	52414021	85051087	241411624	156360537	64,8
22	53490351	60459720	141396521	255346592	437680704	182334112	41,7
23	18072397	14833068	40707775	73613240	101095613	27482373	27,2
24	71768922	90387	26499061	98358370	176559014	78200644	44,3
01-24	605466490	382812219	1249543701	2237822410	4189368295	1951545885	46,6
Poisson+prépa	64651340	49449489	262324812	376425641	412052927	35627286	8,6
Agr in 01-24	540815150	333362730	987218889	1861396769	3777315368	1915918599	37,1
Ag extra01-24	1931567	7642833	7230383	16804783	23571684	6766901	28,7
Total agriculture	542746717	341005563	994449272	1878201552	3800887052	1922685500	50,6

Source : Eurostat et offre tarifaire de l'AO pour l'APE

Le tableau 3 montre que la libéralisation des produits agricoles concerne tous les chapitres de produits agricoles et de poissons.

Certains chapitres sont même libéralisés à 100% : 01 (animaux vivants), 05 (autres produits du règne animal), 06 (plantes vivantes et floriculture), 09 (café, thé, épices), 10 (céréales à 99,9%, où l'UE a exporté 30 314 tonnes de maïs et 96 tonnes de riz), 12 (oléagineux), 13 (gommes et résines), 14 (matières à tresser et autres produits végétaux) et 23 (résidus des industries alimentaires et aliments du bétail).

Les chapitres libéralisés à plus de 50% et moins de 100% concernent : les préparations alimentaires diverses (chapitre 21, à 89,6%), les produits de la minoterie (chapitre 11, à 87,9%), les préparations à base de céréales (chapitre 19, à 86,7%), les préparations de légumes (chapitre 20, à 79,3%) et les produits laitiers (chapitre 4 sans les œufs, joints au chapitre 2, et le miel, à 64,3%).

Les chapitres libéralisés à plus de 20% et moins de 50% concernent : les fruits (chapitre 8, à 31,2%), les graisses et huiles animales et végétales (chapitre 15, à 26,3%) et le tabac (chapitre 24, à 23,8%).

Les produits libéralisés à plus de 10% et moins de 20% concernent : le sucre et les sucreries (chapitre 17, à 19%) et les poissons et crustacés (chapitre 03, à 18%, même s'il ne s'agit pas de produits agricoles au sens de l'OMC mais qui constituent un secteur essentiel pour l'AO).

Tableau 2 – Exportations agricoles et de poissons de l'UE vers l'AO en 2015 libéralisées dans l'APE

Euros	Cote d'Ivoire	Ghana	Nigeria	3 PED	Afrique Ouest	13 PMA	% PMA/AO
01 TL	2432832	3572299	370641	6375772	14064206	7688434	54,7
02	844517	762887	3680337	5287741	7359387	2071646	28,1
03	40064457	26098681	796210	66959348	73644750	6685402	9,1
04 (PL)	35204854	34204680	144692010	214101544	309567057	95465513	30,8
05 TL	800028	2056109	525293	3381430	5977471	2596041	43,4
06 TL	503564	561796	369229	1434589	2176513	741924	34,1
07	236700	95956	36382	369038	5895500	5526462	93,7
08	1284735	703622	1978511	3966868	8993753	5026885	55,9
09 TL	1256898	927350	5873716	8057964	14495587	6437623	44,4
10	122873679	18585216	93527525	234986420	544555258	309568838	56,8
11	25700303	10698110	60287169	96685582	134062124	37376542	27,9
12 TL	3384794	1910222	2216693	7511709	26269562	18757853	71,4
13 TL	1887604	768256	9126112	11781972	14911836	3129864	21
14 TL	110564	14628	17460	142652	257090	114438	44,5
15	393612	624228	2733991	3751831	27255423	23503592	86,2
16	16113	32602	3679	52394	466975	414581	88,8
17	496543	660809	4971187	6128539	8543170	2414631	28,3
18	4117	792	680	5589	21815	16226	74,4
19	30889956	27071718	225534057	283495731	526864812	243369081	46,2
20	8388363	8692641	42760085	59841089	97754321	37913232	38,8
21	19069371	8726418	40687860	68483649	216235721	147752072	68,3
22	3166802	798001	852414	4817217	8381912	3564695	42,5
23 TL	18072397	14833068	40707775	73613240	101095613	27482373	27,2
24	247618	89397	9286374	9623389	42026610	32403221	77,1
01 à 24	317330421	162489486	691035390	1170855297	2190876466	1020021169	46,6
03+1605	40080570	26131283	799889	67011742	74111725	7099983	9,6
Agr 01-24	277249851	136358203	690235501	1103843555	2116764741	1012921186	47,9
AG extra 01-24	1931567	7642833	7230383	16804783	23571684	6766901	28,7
Total ag libéralis	279181418	144001036	697465884	1120648338	2140336425	1019688087	47,6
Total agriculture	542746717	341005563	994449272	1878201552	3800887052	1922685500	50,6
% agr libéralisée	51,4	42,2%	70,1%	59,7%	56,3%	53%	

Source : Eurostat et offre tarifaire de l'AO pour l'APE. TL indique que tout le chapitre est libéralisé.

Les seuls produits très bien protégés concernent la filière cacao (chapitre 18, libéralisé à 0,1% parce que l'UE a exporté 5039 tonnes de chocolat et 325 tonnes de poudre de cacao qui sont exclues de la libéralisation et seulement 2,7 tonnes de pâte et beurre de cacao qui seront

libéralisées), les légumes (chapitre 7, libéralisé à 0,3%), les préparations de viande et poissons-crustacés (chapitre 16, libéralisé à 1,5%), les viandes et les oeufs (chapitre 2, libéralisé à 1,8%) et les boissons (chapitre 22, libéralisé à 1,9%).

Tableau 3 – Pourcentage libéralisé par chapitre d'exportations agricoles de l'UE vers l'AO dans l'APE

	Cote d'Ivoire	Ghana	Nigeria	3 PED	Afrique Ouest	13 PMA	% PMA/AO
01	100	100	100	100	100	100	100
02 (+ œufs)	1,5	0,9	73	3,7	1,8	0,8	44,4
03	62,3	52,9	0,3	17,8	18	20,2	112,2
04 (prod. laitiers)	61,6	88,6	74,8	74	64,3	49,6	88,9
05	100	100	100	100	100	100	100
06	100	100	100	100	100	100	100
07	0,7	3,3	0,7	0,9	0,3	0,04	13,3
08	34,7	56,9	51,3	45,1	31,2	25,1	80,4
09	100	100	100	100	100	100	100
10	100	99,9	99,8	99,9	99,9	99,9	100
11	90,5	94,2	96,2	94,4	87,9	74,5	84,8
12	100	100	100	100	100	100	100
13	100	100	100	100	100	100	100
14	100	100	100	100	100	100	100
15	6,1	2,3	15,6	7,4	26,3	44,7	170
16	0,4	0,8	0,1	0,5	1,5	2	133,3
17	37,7	21,6	74,8	55,6	19	7,1	37,4
18	0,1	0	0	0	0	0	100
19	73,2	87,7	87,1	85,4	86,7	88,3	101,8
20	81,1	77,9	80,1	79,9	79,3	78,3	98,7
21	89,4	77,1	77,6	80,5	89,6	94,5	105,5
22	5,9	1,3	0,6	1,9	1,9	2	105,3
23	100	100	100	100	100	100	100
24	0,3	98,9	35	9,8	23,8	41,4	173,9
01-24	51,1	41,2	48,8	48,2	49,4	50,7	102,6
Poisson+prépara	62	52,8	0,3	17,8	18	19,9	110,6
Agr intra 01-24	49,8	39,5	61,7	54,3	52,8	51,3	97,2
Agr extra 01-24	100	100	100	100	100	100	100
Total agriculture	51,4	42,2%	70,1%	59,7%	56,3%	53%	94,1