

# Todo el Mercosur a cambio de un plato de carne

Documento informativo | por Mary Louise Malig



Luego de 20 años de negociaciones, el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre la Unión Europea y el Mercosur está entrando en un momento decisivo en el que puede arribar a un final trágico. Parafraseando una expresión muy conocida, el Mercosur está ofreciendo su reino por un plato de lentejas, o mejor dicho en este caso, está cambiando su soberanía por un plato de carne.

Los tratados de libre comercio no son solamente acerca del comercio de mercancías. Si vemos los diferentes grupos de negociación del TLC Unión Europea-Mercosur, comprobaremos que sólo algunos tienen que ver con el tema de acceso al mercado, mientras la mayoría trata acerca de temas de servicios, propiedad intelectual, compras públicas, [1] medidas sanitarias y fitosanitarias, [2] desarrollo sostenible, pequeñas y medianas empresas, y otros aspectos vinculados al derecho o a la soberanía que tiene un país para regular el acceso y los precios de las medicinas, quién provee servicios esenciales, qué sectores reciben apoyo para su desarrollo, quienes pueden competir y bajo qué condiciones en las licitaciones de compras públicas, cuáles son los requerimientos para las inversiones extranjeras y otras cuestiones claves.

Por lo tanto, esta clase de tratados deben analizarse no solo en términos de cuánto crecerán las exportaciones o importaciones, sino en relación a cómo serán afectados diferentes sectores de la economía, del sector público y del medio ambiente una vez que se concluya el acuerdo. Además, y esto es muy importante, lo que sea que se otorgue a la Unión Europea también será solicitado por otros países, como Estados Unidos, Japón, China y Rusia, ya que querrán gozar del mismo tratamiento otorgado a los europeos al momento de negociar o renegociar acuerdos.

Comencemos esta historia por el final. Empecemos por lo que el Mercosur quiere obtener de este TLC. Una cobertura mediática de la reciente ronda de negociaciones afirma lo siguiente:

**"Esencialmente, cualquier acuerdo dependerá de la carne y el etanol, pero principalmente de la carne. Si Europa acuerda comprar suficiente carne latinoamericana de primera con bajos aranceles, el Mercosur reducirá los aranceles a las principales exportaciones de la Unión Europea, como los automóviles y las maquinarias".** [3] Lo que quiere el Mercosur es exportar carne a la Unión Europea. Este rubro, junto al etanol, es una de sus ambiciones más grandes. Al oír esto se puede pensar que toda la economía del Mercosur depende de las exportaciones de carne y que esto es crucial para el futuro del bloque y su pueblo. Vayamos a los datos para tener un panorama más amplio.

# Breve introducción sobre las negociaciones del acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur

¿Por qué un tratado que estaba siendo negociado de manera intermitente por más de veinte años, repentinamente busca finalizarse de manera frenética en el 2018?

¿Por qué este intempestivo reavivamiento? Y lo más importante, ¿qué es lo que ambas partes buscan obtener de este acuerdo?

El Mercosur es un bloque comercial suramericano establecido por el Tratado de Asunción de 1991 y el Protocolo de Ouro Preto de 1994. Los miembros plenos son Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Venezuela es un miembro pleno, pero fue suspendido el 1 de diciembre de 2016. Los países asociados al Mercosur son Bolivia, Chile, Perú, Colombia y Ecuador.

Las negociaciones actuales son entre la Unión Europea como bloque de 28 países y los estados

fundadores del Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

En un principio no había una base común para que las negociaciones lleguen a un acuerdo. Para la Unión Europea el Mercosur estaba demasiado desarrollado y no

calificaba para que se le otorgue el Tratamiento Especial y Diferenciado que normalmente se da en las negociaciones comerciales a países en desarrollo o menos desarrollados. Las cuotas para los productos agrícolas del Mercosur eran un punto de conflicto y, del otro lado, la Unión Europea no estaba satisfecha con las ofertas para su sector automotor. El estancamiento de las negociaciones se prolongó desde el 2004 hasta el 2009. Hubo un pequeño avance en 2010, pero nuevamente se paralizaron las negociaciones el 2012.

Productores de Ganado Bovino y Ovino] está extremadamente preocupada por esto. Si se acuerda esa oferta [85.000 toneladas de carne del Mercosur a la Unión Europea] tendrá un impacto muy severo en los mercados europeos de la carne y afectará muy fuertemente a las exportaciones de carne irlandesa particularmente”, [4] sentenció el presidente de dicha organización en septiembre de 2017.

Recientemente, el pasado 21 de febrero de 2018, los agricultores franceses realizaron protestas con tractores para exponer sus



Los agricultores franceses bloquean las calles con sus tractores. Sherwood/Flickr

En el lado de la Unión Europea, los ganaderos irlandeses y franceses han estado advirtiendo que el incremento de las importaciones de carne provenientes del Mercosur tendrán un impacto negativo para los pequeños agricultores de esos países. “La ICSA [Asociación de

demandas al presidente Emmanuel Macron por el temor a que se consolide este acuerdo comercial que impulsaría las importaciones de carne del Mercosur. [5]

# Una relación desigual

La Unión Europea es un bloque de 28 naciones y el Mercosur agrupa a Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Según el siguiente gráfico de la Comisión europea, las estadísticas de comercio de bienes entre la Unión Europea y el Mercosur fueron favorables al bloque suramericano hasta 2011, pero desde entonces el bloque europeo es el que más vende.

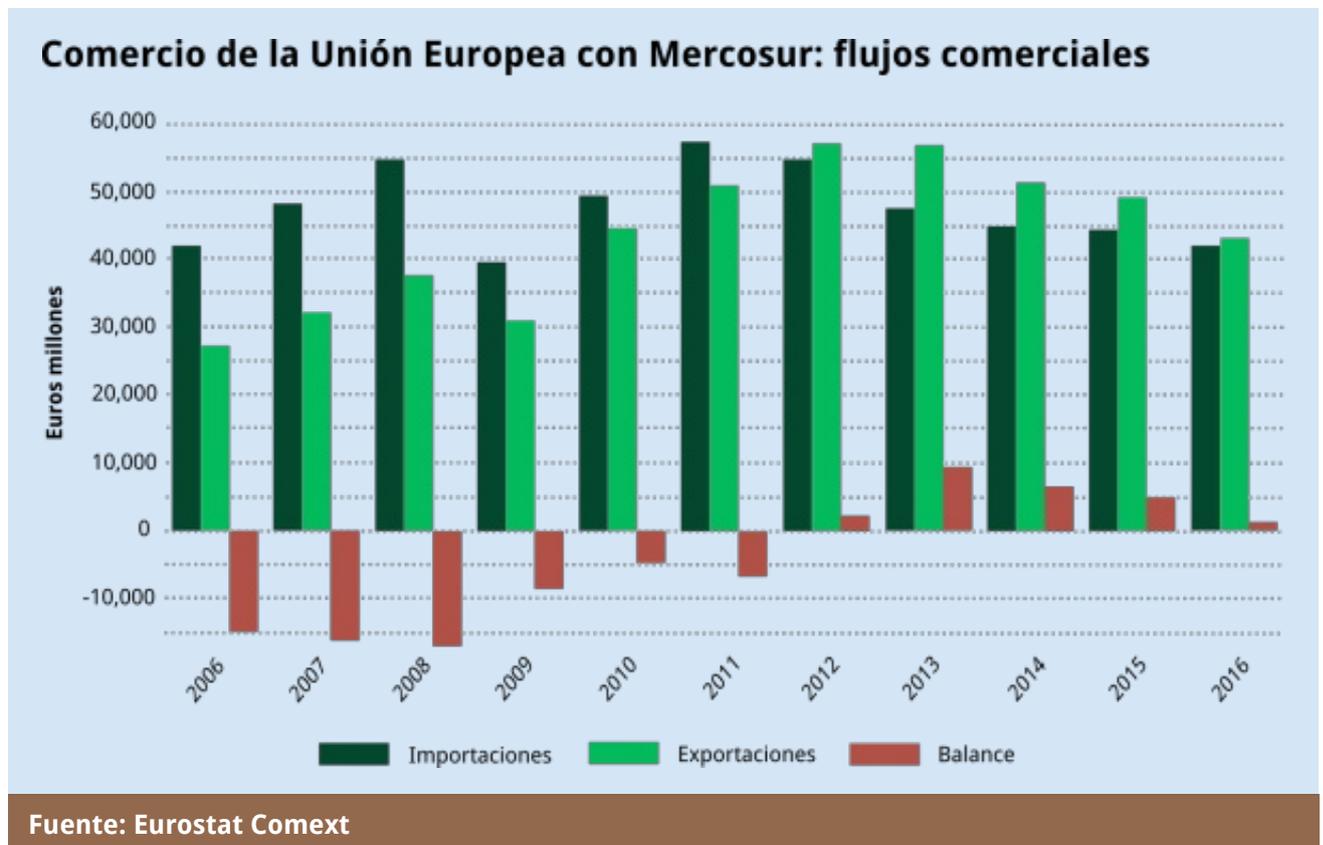
Las exportaciones de la Unión Europea al Mercosur sumaron 43,1 mil millones de euros en 2016, mientras que las ventas del Mercosur al bloque europeo fueron 41,8 mil millones de euros durante el mismo año. Para el Mercosur la Unión Europea representa 21,8% de

sus exportaciones, mientras que para la Unión Europea el bloque suramericano representa solo el 2,7%. En otras palabras, existe una relación desigual a nivel económico entre estos dos bloques, en la cual el más débil tiene déficit comercial en relación al más grande.

La situación es mucho peor si se observa el comercio en el sector de servicios. En 2014, la Unión Europea exportó servicios valorados en 21,5 mil millones de euros al Mercosur, mientras que este último solo exportó 11,7 mil millones en servicios a la Unión Europea. [6] Este déficit se agravará de manera considerable si se alcanza un TLC.

En relación a las inversiones, la Unión Europea invirtió 378 mil millones de euros en el Mercosur en 2015, mientras que las inversiones del bloque suramericano en la UE sólo llegaron a 115 mil millones de euros en 2014. [7] Además, gran parte de las inversiones del Mercosur en la UE fueron de compañías europeas establecidas en el Mercosur. Estas cifras levantan la interrogante de si las ganancias de las empresas europeas se quedan en el Mercosur o si al final retornan a Europa.

En síntesis, a pesar de que el Mercosur no es un bloque pequeño, la relación comercial y de inversiones entre la UE y el Mercosur es ya desventajosa para el Mercosur.



# ¿Qué tan importante son las exportaciones bovinas?

Los cuatro países del Mercosur están entre los principales exportadores de carne bovina a nivel mundial. Sus exportaciones vienen subiendo desde 2004. En 2017, colocaron 2 millones de toneladas de carne fresca en el mercado internacional. Esto representa alrededor de 9 mil millones de dólares a un precio promedio de 4.538 US\$/t.

De estos 2 millones de toneladas de carne, cerca de 246.000 toneladas fueron exportadas a la Unión Europea, lo que representa el 12% de las exportaciones de carne del Mercosur al mundo.

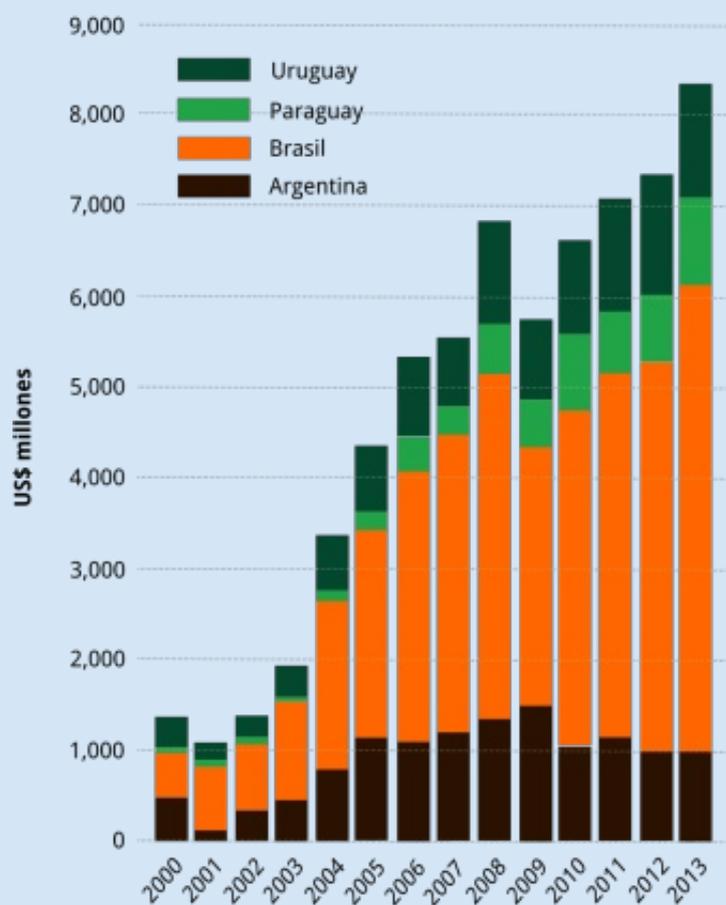
En términos monetarios, el total de exportaciones del Mercosur al mundo asciende a 221 mil millones de dólares y las exportaciones del Mercosur a la Unión Europea representan cerca de 42 mil millones de dólares. De los nueve mil millones de dólares que exporta el Mercosur en carne al mundo unos de mil millones de dólares van a la Unión Europea. Es decir que las exportaciones de carne del Mercosur a la Unión Europea sólo representan el 0,5% del total de las exportaciones del Mercosur al mundo y el 2,3% del total de exportaciones del bloque suramericano a la Unión Europea. Esta es la real relevancia de las exportaciones de carne del bloque suramericano al mundo y a la Unión Europea.

Los principales mercados para la carne bovina del Mercosur son China, Rusia y otros países. La Unión Europea es interesante porque es un buen destino para su carne de primera.

Si analizamos de manera sectorial las actuales negociaciones, la cuota máxima a la cual accederá el Mercosur probablemente será de

100.000 toneladas de carne. Si tomamos en cuenta la cantidad y el valor total de las actuales exportaciones del Mercosur esta no parece ser una ganancia significativa. Sin embargo, para las empresas de la carne del Mercosur esta es una ganancia muy interesante aunque no compense en absoluto las concesiones que hará el Mercosur a la Unión Europea.

## Exportación de carne del Mercosur



Fuente: COMTRADE

# ¿Automóviles por carne ó todo por un plato de carne?

Desde el relanzamiento de 2016, la lista de ofertas de la Unión Europea y el Mercosur incluye los siguientes aspectos: [8]

- Aranceles.
- Reglas de origen.
- Barreras técnicas para el comercio.
- Medidas sanitarias y fitosanitarias.
- Servicios.
- Compras públicas.
- Propiedad intelectual.
- Desarrollo sostenible.
- Pequeña y mediana industria.

Sindicatos de trabajadores y grupos medioambientales y de la sociedad civil en varios países han manifestado su rechazo al acuerdo debido a que el costo de vender carne de primera a la Unión Europea será alto para la economía, la salud, las personas, los animales y los bosques. [9,10]

Esta lista muestra algunos de los temas claves que tendrá que entregar el Mercosur por un plato de carne:

- 1) La apertura del Mercosur a las empresas europeas proveedores de servicios afectará severamente a los proveedores nacionales, los cuales no podrán competir con las corporaciones

transnacionales mejor financiadas y ahora favorecidas con el "Trato Nacional" que las pone en igualdad de condiciones con las empresas locales. La coalición argentina que sigue estas negociaciones señala que las pérdidas laborales en Argentina estarían "estimadas en 186.000 puestos de trabajo industriales (...) 11 de cada 100 trabajos en la industria de la manufactura. Esto impactará a las empresas nacionales ya que el incremento de importaciones desplaza la producción nacional, especialmente en las actividades manufactureras más "sensibles", como la textil, calzado, juguetes, cuero, muebles. En este último sector se perderán 47.000 trabajos, mientras que en el de repuestos de autos se eliminarán 32.500 puestos de trabajo y el sector químico perderá 19.000". [11]

- 2) La inclusión del tema de propiedad intelectual abarca una lista de productos y aspectos que van desde indicaciones geográficas, [12] vinos y productos agrícolas hasta ciertas políticas que impactarán negativamente la producción de medicinas genéricas. Activistas advierten que "con relación a las semillas, el

texto filtrado indica que cada Parte deberá proteger los derechos de las variedades de plantas, de acuerdo con la Convención Internacional para la Protección de Nuevas Variedades de Plantas, adoptada en París el 2 de diciembre de 1961, revisada por última vez en Ginebra el 19 de marzo de 1991 (UPOV 1991)". Esto significa que las leyes que favorecen a Monsanto se impondrán en todos nuestros países. [13]

- 3) La Unión Europea podrá vender a mejores precios sus automóviles, bienes industriales, productos químicos, de construcción y otros de alto desarrollo tecnológico. Gracias al acceso a las compras públicas del Mercosur el bloque europeo podrá ganar contratos para construir obras de infraestructura, como carreteras, aeropuertos y otros proyectos, que actualmente favorecen a empresas y trabajadores locales.
- 4) En contra partida, las medidas sanitarias y fitosanitarias de la Unión Europea le permitirán limitar la entrada de productos de los países del Mercosur.

# ¿Qué ocurrirá con los bosques y comunidades?

Aunque las cifras de incremento de exportación de carne del Mercosur no son considerables en un contexto mundial tendrán un impacto importante a nivel local y profundizarán aún más la destrucción a gran escala de bosques, comunidades, animales, biodiversidad y ecosistemas, por el desarrollo insostenible de la ganadería industrial y la agricultura para producir el alimento para el ganado en el Mercosur y sus países vecinos de Suramérica. Como lo han demostrado muchos estudios de casos que muestran los

impactos negativos de la deforestación masiva, la expansión de los monocultivos de soja y la ganadería también provocan el desplazamiento masivo y el despojo de tierras a pueblos indígenas y comunidades que viven de los bosques. [14]

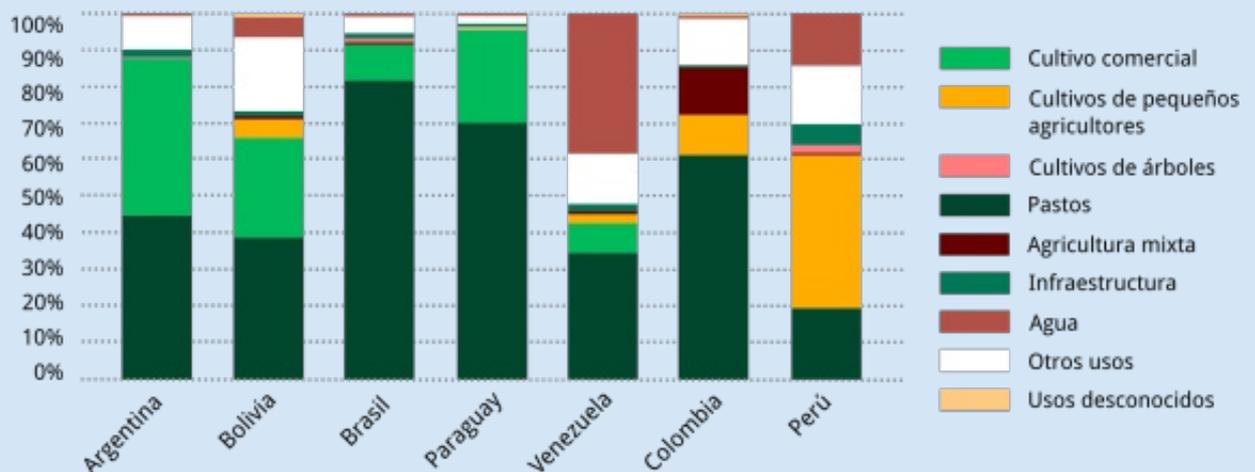
Los anteriores gráficos muestran que un factor significativo para la pérdida de los bosques y la biodiversidad en Suramérica, donde se lleva a cabo gran parte de la deforestación del mundo, es la producción de carne, que necesita desmontar bosques

para el ganado o el cultivo de alimento para el ganado. El informe del Estado de los Bosques del Mundo del año 2016 destaca un estudio realizado en siete países suramericanos que concluye que el 71% de la deforestación realizada entre 1990 y 2015 fue impulsada por la demanda de tierra para pastos y que en el caso del Brasil esta cifra llegó a 80%.

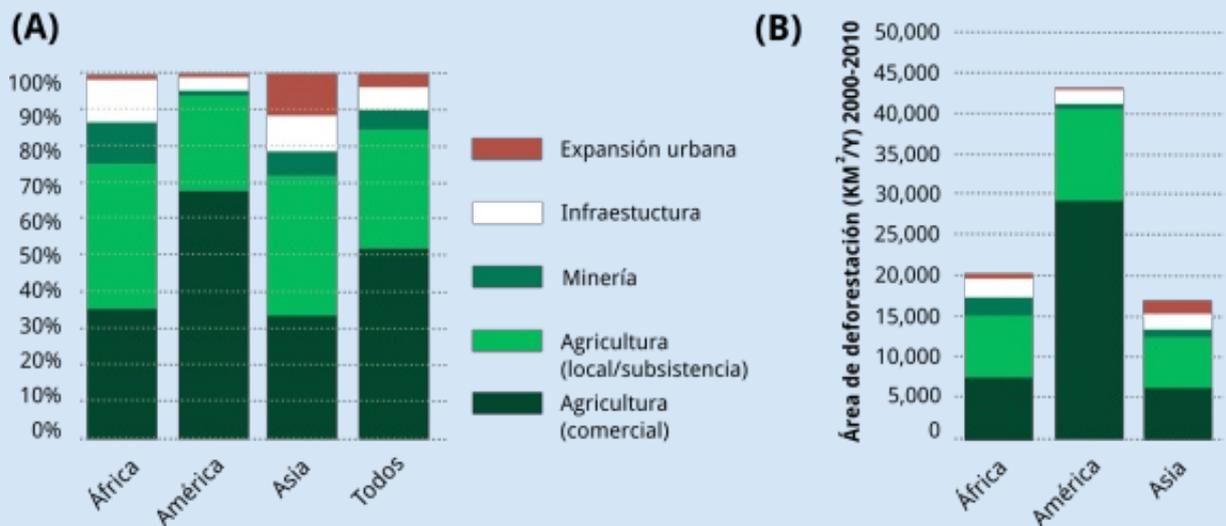
Un campesino en Paraguay contempla campos interminables de monocultivo de soja. Viki Hird/GFC



## Proporción de deforestación atribuida a distintas causas en siete países de América del Sur, 1990-2005



Estimación de (A) la proporción total de áreas con cambios en el uso del suelo asociados a distintos causantes de deforestación próximos, y (B) área forestal absoluta neta con cambios asociados a causantes de deforestación próximos clasificados por región, 2000-2010



Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, El estado de los bosques del mundo 2016

# Conclusiones y recomendaciones

La última evaluación de impacto de ambiental encargada por el bloque europeo en relación a las posibles consecuencias del acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur se realizó en noviembre de 2007, y un estudio más reciente, que comenzó a desarrollarse en septiembre de 2017, probablemente estará terminado después de que concluyan las negociaciones. Asimismo no es evidente la repercusión de algunas mesas redondas con diferentes actores empresariales y sociales que se llevan a cabo en Bruselas, Buenos Aires y Sao Paulo, ya que las negociaciones avanzan a paso acelerado. Aunque no se llegó a un acuerdo final después de la ronda de negociaciones realizada recientemente en Asunción, diferentes reportes anuncian que están cerca de ello. Esto se debe probablemente a las próximas elecciones que se realizarán en países claves del Mercosur, donde se teme que un cambio de

liderazgo pueda detener y llevar a revisar los acuerdos preliminares avanzados en las negociaciones. El actual liderazgo de derecha neoliberal en Brasil y Argentina está apresurando de manera frenética el cierre de este acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur antes de que se produzca cualquier cambio político en los gobiernos de estos países. Para

Mirando de cerca, la negociación entre la Unión Europea y el Mercosur es una suerte de trueque entre la soberanía del Mercosur para definir sus políticas de propiedad intelectual, servicios, compras públicas, entre otros aspectos, y la venta de una cuota mayor de carne de primera a la Unión Europea. La expansión de la ganadería y la producción de

alimento para el ganado profundizará la deforestación y la pérdida de ecosistemas y territorios de pueblos indígenas y comunidades, afectando a varias especies de animales y a la salud de las personas.

El tratado entre la Unión Europea y el Mercosur debe detenerse. Es

necesario fortalecer las voces desde abajo, y tomar acciones para presionar a los gobiernos y a los responsables de tomar decisiones, para que no firmen este desastroso acuerdo.

Manifestantes se dirigen a la OMC en Buenos Aires, Argentina. **FueraOMC**



Brasil es claro que los "triunfadores" de la industria de la carne brasilera tienen mucho que ganar, mientras que para Argentina se trata más de una oportunidad para consolidar su mensaje de que los inversionistas extranjeros son una vez más bienvenidos con brazos abiertos en una Argentina que está a la venta.

[1] Las compras públicas, también llamadas compras gubernamentales, son adquisiciones de bienes, infraestructuras o servicios por parte de una autoridad pública, como los gobiernos nacionales, municipales o las empresas públicas. Generalmente los contratos de compras de bienes, construcciones y provisiones de servicios, al involucrar fondos públicos, están regulados para favorecer a las empresas y productores nacionales. Sin embargo, con el acuerdo UE-Mercosur, estas compras públicas serán desreguladas y abiertas a empresas transnacionales europeas.

[2] Las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) son regulaciones para proteger a seres humanos, animales y plantas de enfermedades, plagas o productos tóxicos a través de normas científicas internacionales acordadas en acuerdos comerciales (sanitarios -relacionados con animales; fitosanitarios- relacionados con plantas)

[3] <https://www.politico.eu/article/Mercosur-EU-Deal-Faces-Race-Against-The-Clock/>

[4] <http://en.mercopress.com/2017/09/19/irish-and-french-farmers-warn-about-mercosur-eu-beef-negotiations>

[5] <https://af.reuters.com/article/africaTech/idAFL8N1QB4P6>

[6] <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/mercosur/>

[7] <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/mercosur/>

[8] Dirección General de Comercio de la Unión Europea <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/mercosur/>

[9] <https://mejorsintlcorg.files.wordpress.com/2018/02/declaration-no-to-FTA-with-EU-Feb-2018-English.pdf>

[10] <https://www.bilaterals.org/?12-reasons-Why-We-Say-no-to-the>

[11] <https://mejorsintlcorg.files.wordpress.com/2018/02/declaration-no-to-FTA-with-EU-Feb-2018-English.pdf>

[12] La Organización Mundial del Comercio define los indicadores geográficos como:

"indicaciones que identifican un bien como originario del territorio de un país miembro, o una región o localidad en ese territorio, donde una determinada calidad, reputación u otra característica del bien es esencialmente atribuible a su origen geográfico". Esto es importante en el comercio de productos básicos, ya que el acuerdo de derechos de propiedad intelectual de la OMC tiene normas estrictas y medidas punitivas para proteger el valor de los productos que cuentan con una indicación geográfica.

[13] <https://www.bilaterals.org/?12-reasons-Why-We-Say-no-to-the>

[14] Pueden consultarse estudios de casos de Brasil, Bolivia, India, Paraguay y Rusia en nuestro informe "El verdadero costo de la carne" <http://globalforestcoalition.org/whats-steak-real-cost-meat/>